

**DISHARMONI PENGATURAN HUKUM TENTANG KEBEBASAN
BEREKSPRESI DALAM UU PERS DAN UU ITE: ANALISIS YURIDIS
PUTUSAN MAHKAMAH AGUNG NOMOR 5940 K/PID.SUS/2022**

SKRIPSI



OLEH:

GISHEILA PAULONIA AMBARWATI

NIM. 2206101032

**PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PGRI MADIUN**

JULI 2026

***DISHARMONY OF LEGAL REGULATIONS ON FREEDOM OF
EXPRESSION IN THE PRESS AND ITE LAW: A LEGAL ANALYSIS OF
SUPREME COURT DECISION NUMBER 5940 K/PID.SUS/2022***

THESIS



BY:

GISHEILA PAULONIA AMBARWATI

STUDENT ID. 2206101032

DEPARTMENT OF LAW

FACULTY OF LAW

UNIVERSITAS PGRI MADIUN

JULY 2026

**DISHARMONI PENGATURAN HUKUM TENTANG KEBEBASAN
BEREKSPRESI DALAM UU PERS DAN UU ITE: ANALISIS YURIDIS
PUTUSAN MAHKAMAH AGUNG NOMOR 5940 K/PID.SUS/2022**

SKRIPSI

Diajukan kepada Universitas PGRI Madiun untuk Memenuhi Salah Satu
Persyaratan dalam Menyelesaikan Program Strata 1 Sarjana Hukum

OLEH:

GISHEILA PAULONIA AMBARWATI

NIM. 2206101032

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS PGRI MADIUN

JULI 2026

LEMBAR PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Skripsi oleh Gisheila Paulonia Ambarwati dengan judul “Disharmoni Pengaturan Hukum tentang Kebebasan Berekspresi dalam UU Pers dan UU ITE: Analisis Yuridis Putusan Mahkamah Agung Nomor 5940 K/Pid.Sus/2022” telah diperiksa dan disetujui untuk diuji.

Madiun, 20 Juli 2026

Pembimbing I,



Dr. Indriyana Dwi Mustikarini, S.H., M.H.

NIDN. 0712017701

Pembimbing II,



Dimas Pramodya Dwipayana, S.H., M.H.

NIDN. 0708108907

SIGNATURE PAGE OF ADVISORS

Thesis by Gisheila Paulonia Ambarwati entitled "Disharmony of Legal Regulations on Freedom of Expression in the Press and ITE Law: A Legal Analysis of Supreme Court Decision Number 5940 K/Pid.Sus/2022" is approved by the advisors for the thesis examination.

Madiun, July 20th, 2026

Advisor



Dr. Indriyana Dwi Mustikarini, S.H., M.H.

NIDN. 0712017701

Co-Advisor



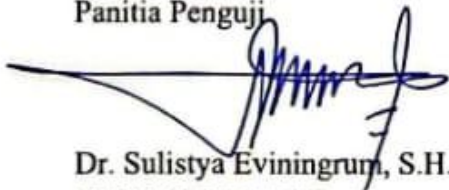
Dimas Pramodya Dwipayana, S.H., M.H.

NIDN. 0708108907

LEMBAR PERSETUJUAN DAN PENGESAHAN PANITIA UJIAN

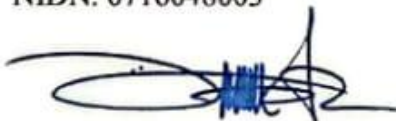
Skripsi oleh Gisheila Paulonia Ambarwati dengan judul “Disharmoni Pengaturan Hukum tentang Kebebasan Berekspresi dalam UU Pers dan UU ITE: Analisis Yuridis Putusan Mahkamah Agung Nomor 5940 K/Pid.Sus/2022” telah dipertahankan di depan panitia penguji pada hari Selasa, 14 Juli 2026.

Panitia Penguji



Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003

Ketua



Bintang Ulya Kharisma, S.H., M.Kn.
NIDN. 0702039102

Sekretaris



Dr. Indriyana Dwi Mustikarini, S.H., M.H.
NIDN. 0712017701

Anggota



Dimas Pramedya Dwipayana, S.H., M.H.
NIDN. 0708108907

Anggota



Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H.
NIDN. 0701018402

Anggota



Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H.
NIDN. 0701018402

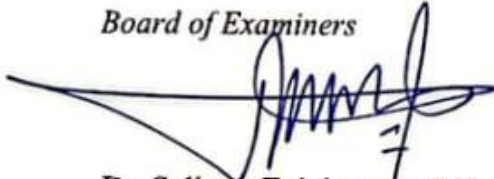


Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003

SIGNATURE PAGE OF THEBOARD OF EXAMINERS

Thesis by Gisheila Paulonia Ambarwati entitled "Disharmony of Legal Regulations on Freedom of Expression in the Press and ITE Law: A Legal Analysis of Supreme Court Decision Number 5940 K/Pid.Sus/2022" has been defended and is approved by the board of examiners on Tuesday, July 14th, 2026.

Board of Examiners



Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003

Chair



Bintang Ulya Kharisma, S.H., M.Kn.
NIDN. 0702039102

Secretary



Dr. Indriyana Dwi Mustikarini, S.H., M.H.
NIDN. 0712017701

Member



Dimas Pramodya Dwipayana, S.H., M.H.
NIDN. 0708108907

Member



Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H.
NIDN. 0701018402

Member



Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H.
NIDN. 0701018402



Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Gisheila Paulonia Ambarwati

NIM : 2206101032

Program Studi : Hukum

Fakultas : Fakultas Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini plagiat, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Madiun, 4 Agustus 2026

Yang menyatakan,



Gisheila Paulonia Ambarwati

NIM. 2206101032

STATEMENT OF ORIGINALITY

I, the undersigneds

Full Name : Gisheila Paulonia Ambarwati

Student ID No. : 2206101032

Department : Law

Faculty : Law

Hereby declare that this submission is my own work and that, to the best of my knowledge and belief, it contains no material previously published or written by another person or material which to a substantial extent has been accepted for the award of any other degrees or diplomas of the university or other institutes of higher learning, except where due acknowledgment has been made in the text.

Madiun, August 4th, 2026



Gisheila Paulonia Ambarwati

Student ID No. 2206101032

MOTTO DAN KATA PERSEMBAHAN

MOTTO

Sebaik-baik manusia adalah yang bermanfaat bagi manusia lain.

(HR. Ahmad)

Ilmu yang tertulis akan hidup lebih lama dari penulisnya.

(Unknown)

SKRIPSI INI KUPERSEMBAHKAN KEPADA :

Keluarga, almamater, bangsa, dan negara

KATA PENGANTAR

Segala puji syukur Penulis panjatkan kehadirat Allah Subhanahu Wa Ta'ala karena atas seluruh curahan dan rahmat-Nya sehingga Penulis dapat menuntaskan skripsi yang berjudul “Disharmoni Pengaturan Hukum tentang Kebebasan Berekspresi dalam UU Pers dan UU ITE: Analisis Yuridis Putusan Mahkamah Agung Nomor 5940 K/Pid.Sus/2022” tepat pada waktunya. Sholawat serta salam semoga selalu tercurahkan kepada junjungan Nabi Muhammad Shalallahu Alaihi Wasallam yang telah menjadi suri teladan yang baik bagi seluruh umat manusia melalui akhlak-Nya yang mulia.

Skripsi ini ditulis dalam rangka memenuhi syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas PGRI Madiun. Dalam penyelesaian studi dan penulisan skripsi ini, Penulis banyak memperoleh pengajaran, bimbingan, dan dukungan dari berbagai pihak. Untuk itu Penulis ingin menyampaikan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Supri Wahyudi Utomo, M.Pd sebagai Rektor Universitas PGRI Madiun yang telah memberikan kesempatan dan fasilitas bagi Penulis untuk menimba ilmu di Universitas PGRI Madiun;
2. Ibu Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H. sebagai Dekan Fakultas Hukum Universitas PGRI Madiun atas segala birokrasi, kesempatan, doa, dan motivasi yang telah diberikan kepada Penulis selama menempuh Strata 1 di Fakultas Hukum Universitas PGRI Madiun;

3. Ibu Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H, sebagai Kaprodi Hukum Fakultas Hukum Universitas PGRI Madiun telah memberikan kemudahan birokrasi, doa, dan motivasi yang telah diberikan kepada Penulis selama menempuh Strata 1 pada Fakultas Hukum Universitas PGRI Madiun;
4. Ibu Dr. Indriyana Dwi Mustikarini, S.H., M.H, sebagai dosen pembimbing pertama skripsi sekaligus penguji. Terima kasih atas ilmu, bimbingan, doa, dan dukungan dalam proses penyusunan skripsi ini;
5. Bapak Dimas Pramodya Dwipayana, S.H., M.H sebagai dosen pembimbing akademik, dosen pembimbing kedua skripsi, sekaligus penguji. Terima kasih telah memberikan bimbingan dan motivasi sejak proses pengambilan Kartu Rencana Studi (KRS) di semester pertama hingga penghujung studi Penulis saat ini.
6. Ibu Bintang Ulya Kharisma, S.H., M.Kn., Bapak Nizam Zakka Arrizal, S.H., M.Kn., serta Bapak Bambang Eko Nugroho, S.H., M.H., C.L.A., C.M.C sebagai dosen pada Fakultas Hukum Universitas PGRI Madiun atas ilmu dan dukungan yang sangat berharga untuk Penulis;
7. Orang tua Penulis Ayahanda Nurkhojin dan Ibunda Giyanti tercinta. Terima kasih telah mengusahakan kehidupan yang terbaik, menjadi rumah yang selalu teduh, serta selalu mendukung dan membimbing Penulis hingga pada titik terbaik ini. Ucapan terima kasih tidak akan pernah cukup untuk membalas kebaikan, cinta, dan doa kedua orang tua Penulis. Segala pencapaian Penulis persembahkan untuk orang tua Penulis yang paling Penulis sayangi.

8. Kakek Penulis Kakung Samsudin yang diam-diam menunggu kepulangan Penulis saat Penulis pulang lebih malam dan nenek Penulis Uti Suparni yang selalu mengingatkan Penulis untuk makan;
9. Saudara kandung Penulis Wahyu Nursinta Ambiasari, Almh. Jasmin Desviranita Putri Kirana, dan Yahya Al Farizzi Alaudin Iqbal yang telah mewarnai hari-hari Penulis menjadi lebih berharga;
10. Teman dekat Penulis sejak masa Pengenalan Kehidupan Kampus bagi Mahasiswa Baru (PKKMB) hingga saat ini, Verina Febrianti Puspitasari sang pembalap dan Athaya Rinestu Lakstika bersama kantong ajaibnya. Terima kasih telah menjadi tempat berbagi keluh kesah, suka maupun duka, sekaligus penyemangat bagi Penulis;
11. Teman dekat Penulis sejak masa Kuliah Kerja Nyata (KKN), Asriani Ayu Wulandari yang paling jago memanjat demi buah untuk Penulis dan Tias Nur Aini yang selalu bergoyang saat mendengar alunan gendang. Terima kasih telah mendukung Penulis selama ini;
12. Teman dekat Penulis sejak duduk di bangku Sekolah Menengah Atas (SMA). Terima kasih kepada Sherlyn Febriana yang telah mengantarkan Penulis untuk mendaftar kuliah di Universitas PGRI Madiun ini dan mengajak Penulis kesana kemari, serta Ilmu Ainun Jariyah yang selalu mendukung dan mendengarkan curhatan Penulis meskipun berada jauh disana;
13. Seluruh teman-teman angkatan 2022 Fakultas Hukum yang selalu kompak dalam menuntut ilmu selama perkuliahan ini; serta

14. Seluruh pihak yang turut membantu dan mendoakan yang tidak dapat Penulis sebutkan satu-persatu.

Penulis berharap agar skripsi yang Penulis buat ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca. Sebagai manusia biasa Penulis menyadari bahwa skripsi ini jauh dari kata sempurna. Oleh karenanya atas kesalahan dan kekurangan dalam penulisan skripsi ini, Penulis memohon maaf dan sangat berterima kasih jika ada saran dan kritik yang membangun dari semua pihak dalam penyempurnaan skripsi ini.

Madiun, 4 Agustus 2026

Penulis,

Gisheila Paulonia Ambarwati

NIM. 2206101032

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING.....	ii
SIGNATURE PAGE OF ADVISORS.....	iii
LEMBAR PERSETUJUAN DAN PENGESAHAN PANITIA UJIAN.....	iv
SIGNATURE PAGE OF THEBOARD OF EXAMINERS.....	v
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	vi
<i>STATEMENT OF ORIGINALITY</i>	vii
MOTTO DAN KATA PERSEMBAHAN	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xiii
TABLE OF CONTENT.....	xvi
ABSTRAK	xix
ABSTRACT.....	xx
DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN.....	xxi
DAFTAR TABEL	xxii
<i>LIST OF TABLES</i>	xxii
DAFTAR GAMBAR.....	xxiii
<i>LIST OF FIGURES</i>	xxiii
DAFTAR LAMPIRAN	xxiv
<i>LIST OF APPENDICES</i>	xxiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	12
C. Tujuan Penelitian	12
D. Kegunaan Penelitian.....	12
1. Kegunaan Teoritis	12

1. Kegunaan Teoritis	12
2. Kegunaan Praktis	13
E. Rumusan Pertanggungjawaban Sistematis	13
1. BAB I Pendahuluan	13
2. BAB II Kajian Pustaka.....	14
3. BAB III Metode Penelitian	14
4. BAB IV Hasil Penelitian dan Pembahasan	14
5. BAB V Penutup	15
BAB II_KAJIAN PUSTAKA	16
A. Kerangka Teori atau Konseptual.....	16
1. Teori Negara Hukum.....	16
2. Teori Perlindungan Hukum.....	21
3. Teori Hierarki Norma Hukum.....	25
4. Teori Tanggung Jawab Sosial Pers	30
B. Kerangka Pemikiran.....	33
BAB III METODE PENELITIAN	34
A. Jenis Penelitian.....	34
B. Sifat Penelitian	36
C. Pendekatan Penelitian	37
D. Jenis dan Sumber Data Penelitian	39
E. Teknik Pengumpulan Data.....	43
F. Teknik Analisis Data.....	44
G. Jangka Waktu Penelitian	46
BAB IV_HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	47
A. Pengaturan Hukum tentang Kebebasan Ber ekspresi berdasarkan UU Pers dengan UU ITE.....	47
B. Penerapan Ketentuan Pidana terhadap Karya Jurnalistik dalam Putusan Mahkamah Agung Nomor 5940K/Pid.Sus/2022.....	69

C. Bentuk dan Implikasi Disharmoni Pengaturan antara UU Pers dengan UU ITE berdasarkan Putusan Mahkamah Agung Nomor 5940K/Pid.Sus/2022.....	92
BAB V_PENUTUP	102
A. Kesimpulan	102
B. Saran.....	104
DAFTAR PUSTAKA	107
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	115
VITA.....	116
LAMPIRAN.....	117
BERITA ACARA VALIDASI DAFTAR PUSTAKA.....	127

TABLE OF CONTENT

<i>TITLE PAGE</i>	i
LEMBAR PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	ii
<i>SIGNATURE PAGE OF ADVISORS</i>	iii
LEMBAR PERSETUJUAN DAN PENGESAHAN PANITIA UJIAN	iv
<i>SIGNATURE PAGE OF THEBOARD OF EXAMINERS</i>	v
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	vi
<i>STATEMENT OF ORIGINALITY</i>	vii
<i>MOTTO AND DEDICATION</i>	viii
<i>ACKNOWLEDGEMENTS</i>	ix
DAFTAR ISI	xiii
<i>TABLE OF CONTENT</i>	xvi
ABSTRAK	xix
<i>ABSTRACT</i>	xx
<i>LIST OF LEGISLATION</i>	xxi
DAFTAR TABEL	xxii
<i>LIST OF TABLES</i>	xxii
DAFTAR GAMBAR	xxiii
<i>LIST OF FIGURES</i>	xxiii
DAFTAR LAMPIRAN	xxiv
<i>LIST OF APPENDICES</i>	xxiv
<i>CHAPTER I INTRODUCTION</i>	1
A. <i>Background of the Study</i>	1
B. <i>Research Questions</i>	12
C. <i>Research Objectives</i>	12
D. <i>Significance of the Study</i>	12
1. <i>Theoretical Significance</i>	12

2.	<i>Practical Significance</i>	13
E.	<i>Systematic Organization of the Thesis</i>	13
1.	<i>Chapter I Introduction</i>	13
2.	<i>Chapter II Literature Review</i>	14
3.	<i>Chapter III Research Method</i>	14
4.	<i>Chapter IV Research Findings and Discussion</i>	14
5.	<i>Chapter V Conclusion</i>	15
	CHAPTER II LITERATURE REVIEW	16
A.	<i>Theoretical and Conceptual Framework</i>	16
1.	<i>Theory of the Rule of Law</i>	16
2.	<i>Theory of Legal Protection</i>	21
3.	<i>Theory of the Hierarchy of Legal Norms</i>	25
4.	<i>Theory of the Social Responsibility of the Press</i>	30
B.	<i>Conceptual Framework</i>	33
	CHAPTER III RESEARCH METHOD	34
A.	<i>Type of Research</i>	34
B.	<i>Nature of the Research</i>	36
C.	<i>Research Approach</i>	37
D.	<i>Types and Sources of Research Data</i>	39
E.	<i>Data Collection Techniques</i>	43
F.	<i>Data Analysis Technique</i>	44
G.	<i>Research Timeline</i>	46
	CHAPTER IV RESEARCH FINDINGS AND DISCUSSION	47
A.	<i>Legal Regulation of Freedom of Expression under the Press Law and the Electronic Information and Transactions Law</i>	47
B.	<i>Application of Criminal Provisions to Journalistic Works in the Supreme Court Decision Number 5940 K/Pid.Sus/2022</i>	69

C.	<i>Forms and Implications of the Regulatory Disharmony between the Press Law and the Electronic Information and Transactions Law Based on Supreme Court Decision Number 5940 K/Pid.Sus/2022.....</i>	92
CHAPTER V CONCLUSION.....		102
A.	<i>Conclusions.....</i>	102
B.	<i>Recommendations.....</i>	104
REFERENCES.....		107
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....		115
VITA.....		116
APPENDICES.....		117
VALIDATION REPORT OF THE REFERENCE LIST.....		127

DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN

Universal Declaration of Human Rights (UDHR)

International Covenant on Civil and Political Rights (ICCPR)

Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 (UUD NRI 1945)

Undang-Undang Nomor 39 Tahun 1999 tentang Hak Asasi Manusia (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 1999 Nomor 165, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 3886)

Undang-Undang Nomor 40 Tahun 1999 tentang Pers (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 1999 Nomor 166, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 3887)

Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2008 tentang Informasi dan Transaksi Elektronik (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2008 Nomor 58, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 4843)

Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2024 tentang Perubahan Kedua atas Undang-Undang Nomor Informasi dan Transaksi Elektronik 11 Tahun 2008 tentang Informasi dan Transaksi Elektronik (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2024 Nomor 1, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 6905)

DAFTAR TABEL

Tabel 4. 1. Perkembangan Pengaturan mengenai Dewan Pers	56
Tabel 4. 2. Perkembangan Pasal 27 ayat (3) UU ITE	60
Tabel 4. 3. Perkembangan Sanksi Pidana Pasal Pencemaran Nama Baik	63
Tabel 4. 4. Perbedaan UU Pers dan UU ITE.....	64

LIST OF TABLES

<i>Table 4. 1. Development of Regulations on the Press Council</i>	<i>57</i>
<i>Table 4. 2. Development of Article 27 Paragraph (3) of the ITE Law</i>	<i>61</i>
<i>Table 4. 3. Development of Criminal Sanctions for Defamation Provisions</i>	<i>64</i>
<i>Table 4. 4. Differences between the Press Law and the ITE Law</i>	<i>66</i>

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1. Kerangka Pemikiran.....	33
--------------------------------------	----

LIST OF FIGURES

<i>Figure 2. 1. Conceptual Framework.....</i>	<i>34</i>
---	-----------

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Putusan Nomor 5940 K/Pid.Sus/2022	117
---	-----

LIST OF APPENDICES

Attachment 1. Decision Number 5940 K/Pid.Sus/2022.....	117
--	-----