

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN NGAWI
NOMOR 10 TAHUN 2012 TENTANG PENGENDALIAN DAN
PENGAWASAN PEREDARAN MINUMAN BERALKOHOL DI NGAWI**

SKRIPSI



OLEH:

AHMADA ALIF FASHOLLA

NIM: 2206101054

**PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PGRI MADIUN
JULI 2026**

***IMPLEMENTATION OF NGAWI REGENCY REGIONAL REGULATION
NUMBER 10 OF 2012 ON THE CONTROL AND SUPERVISION OF THE
CIRCULATION OF ALCOHOLIC BEVERAGES IN NGAWI REGENCY***

THESIS



BY:

AHMADA ALIF FASHOLLA

STUDENT ID NO : 2206101054

DEPARTMENT OF LAW

FACULTY OF LAW

UNIVERSITAS PGRI MADIUN

JULY 2026

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN NGAWI
NOMOR 10 TAHUN 2012 TENTANG PENGENDALIAN DAN**

**PENGAWASAN PEREDARAN MINUMAN BERALKOHOL DI
KABUPATEN NGAWI**

SKRIPSI

Diajukan kepada Universitas PGRI Madiun untuk Memenuhi Salah Satu
Persyaratan dalam Menyelesaikan Program Strata 1 Sarjana Hukum

OLEH :

AHMADA ALIF FASHOLLA

NIM. 2206101054

**PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PGRI MADIUN
JULI 2026**

LEMBAR PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Skripsi oleh Ahmada Alif Fasholla dengan judul "Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Ngawi Nomor 10 Tahun 2012 Tentang Pengendalian Dan Pengawasan Peredaran Minuman Beralkohol Di Kabupaten Ngawi" telah diperiksa dan disetujui untuk diuji.

Madiun, 2 juli, 2026

Pembimbing I,



Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H.
NIDN. 0701018402

Pembimbing II,



Bintang Ulya Kharisma, S.H., M.Kn.
NIDN. 0702039102

SIGNATURE PAGE OF ADVISORS

Thesis by Ahmada Alif Fasholla entitled "Implementation Of Ngawi Regency Regional Regulation Number 10 Of 2012 On The Control And Supervision Of The Circulation Of Alcoholic Beverages In Ngawi Regency" is approved by the advisors for the thesis examination.

Madiun, 2nd July , 2026

Advisor



Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H.
NIDN. 0701018402

Co-Advisor



Bintang Ulya Kharisma, S.H., M.Kn
NIDN. 0702039102

LEMBAR PERSETUJUAN DAN PENGESAHAN PANITIA UJIAN

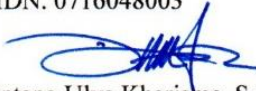
Skripsi oleh Ahmada Alif Fasholla dengan judul "Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Ngawi Nomor 10 Tahun 2012 Tentang Pengendalian Dan Pengawasan Peredaran Minuman Beralkohol Di Kabupaten Ngawi" telah dipertahankan di depan panitia penguji pada hari Kamis tanggal 16 juli 2026.

Panitia Penguji 

Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.

Ketua

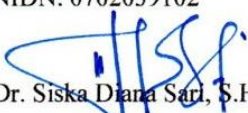
NIDN. 0716048003



Bintang Ulya Kharisma, S.H., M.Kn.

Sekretaris

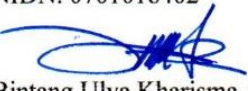
NIDN. 0702039102



Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H.

Anggota

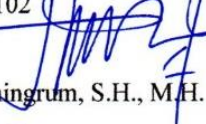
NIDN. 0701018402



Bintang Ulya Kharisma, S.H., M.Kn.

Anggota

NIDN. 0702039102



Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.

Anggota

NIDN. 0716048003

Mengetahui:
Dekan Fakultas Hukum,

Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H.
NIDN. 0701018402

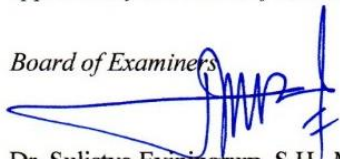
Mengesahkan:
Kaprodik Hukum,

Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003

SIGNATURE PAGE OF THE BOARD OF EXAMINERS

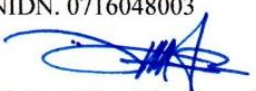
Thesis by Ahmada Alif Fasholla entitled "Implementation Of Ngawi Regency Regional Regulation Number 10 Of 2012 On The Control And Supervision Of The Circulation Of Alcoholic Beverages In Ngawi Regency" has been defended and is approved by the board of examiners on Thursday, 16th July, 2026.

Board of Examiners


Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.

Chair

NIDN. 0716048003


Bintang Ulya Kharisma, S.H., M.Kn.

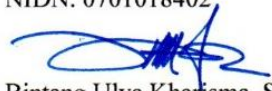
Secretary

NIDN. 0702039102


Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H.

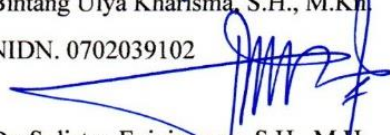
Member

NIDN. 0701018402


Bintang Ulya Kharisma, S.H., M.Kn.

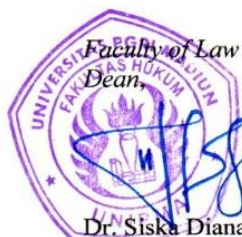
Member

NIDN. 0702039102


Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.

Member

NIDN. 0716048003


Faculty of Law
Dean

Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H.
NIDN. 0701018402


Department of Law
Chair

Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Ahmada Alif Fasholla
NIM : 2206101054
Program Studi : Hukum
Fakultas : Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri. Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini plagiat, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Madiun, 16 Juli 2026

Yang menyatakan,



Ahmada Alif Fasholla

NIM. 2206101054

STATEMENT OF ORIGINALITY

I, the undersigned:

Full Name : Ahmada Alif Fasholla

NIM : 2206101054

Department : Law

Faculty : Law

Hereby declare that this submission is my own work and that, to the best of my knowledge and belief, it contains no material previously published or written by another person nor material which to a substantial extent has been accepted for the award of any other degrees or diplomas of the university or other institutes of higher learning, except where due acknowledgment has been made in the text.

Madiun, July 16 2026

The Undersigned,



Ahmada Alif Fasholla

Student ID No. 2206101054

MOTTO DAN KATA PERSEMBAHAN

MOTTO:

"Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya."

(QS. Al-Baqarah: 286)

“Berusahalah untuk tidak menjadi manusia yang berhasil tapi berusahalah menjadi manusia yang berguna”

(Albert Einstein)

Jangan Berhenti Hanya Karena Sulit Justru Di Situlah Cerita Hebatmu Dimulai

(Mada)

SKRIPSI INI KUPERSEMBAHKAN KEPADA:

Kedua orang tua tercinta yang telah memberikan doa, cinta kasih, dan dukungan

tanpa batas sepanjang perjalanan hidupku.

Seluruh keluarga, sahabat, dan almamater Universitas PGRI Madiun

sebagai wujud cinta, terima kasih, dan pengabdian.

KATA PENGANTAR

Puji syukur Peneliti panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan karunia-Nya, sehingga Peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Ngawi Nomor 10 Tahun 2012 Tentang Pengendalian Dan Pengawasan Peredaran Minuman Beralkohol Di Kabupaten Ngawi" dengan baik dan tepat pada waktunya. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas PGRI Madiun.

Dalam proses penyusunan skripsi ini, Peneliti menyadari bahwa tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, serta dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini Peneliti menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Supri Wahyudi Utomo, M.Pd. selaku Rektor Universitas PGRI Madiun.
2. Ibu Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas PGRI Madiun sekaligus Dosen Pembimbing I yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran dalam memberikan bimbingan, arahan, serta masukan yang sangat berarti dalam penyusunan skripsi ini.
3. Ibu Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H. selaku Ketua Program Studi Hukum yang telah memberikan arahan dan motivasi selama masa perkuliahan.

4. Ibu Bintang Ulya Kharisma, S.H., M.Kn. selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, arahan, serta masukan yang sangat berarti dalam penyusunan skripsi ini.
5. Seluruh Dosen dan Staf Fakultas Hukum Universitas PGRI Madiun yang telah memberikan ilmu, bimbingan, serta pelayanan akademik selama Peneliti menempuh pendidikan.
6. Bapak Sukoco, S.H., M.M. selaku Kepala Bidang Penegakan Peraturan Perundang-Undangan Satpol PP Kabupaten Ngawi, Briptu Bagus Budi Prasetyo selaku anggota Polres Ngawi, serta seluruh narasumber yang telah memberikan izin dan membantu Peneliti dalam pelaksanaan penelitian.
7. Untuk diri saya sendiri Ahmada Alif Fasholla, terima kasih sudah bertahan sampai sejauh ini, melewati begitu banyak malam panjang yang dihabiskan sendirian di depan laptop, melewati rasa lelah yang menumpuk namun tetap dipaksa untuk terus berjalan, dan melewati momen-momen ketika semangat itu rasanya benar-benar habis tak bersisa. Terima kasih karena tetap bertahan meski berkali-kali muncul keinginan untuk menyerah, meski beban itu sering dipikul sendiri tanpa sempat diceritakan pada siapa pun, dan meski keraguan terhadap diri sendiri terus menghantui di setiap langkah yang diambil. Terima kasih karena tidak membiarkan rasa patah semangat itu benar-benar mengalahkanmu, karena tetap memilih untuk bangkit setiap kali terjatuh, dan karena tetap percaya bahwa perjuangan ini akan berarti pada akhirnya, walau jalannya penuh dengan keraguan dan kelelahan. Skripsi ini bukan sekadar lembaran akademik yang tersusun rapi, melainkan saksi bisu dari perjalanan

panjang menaklukkan diri sendiri, dari rasa takut yang perlahan berubah menjadi keberanian, dan dari kelelahan yang akhirnya membuahkan kebanggaan. Peluk dirimu sendiri, Ahmada, karena kamu telah membuktikan bahwa kekuatan sejati bukan berasal dari ketiadaan rasa lelah atau ragu, melainkan dari keberanian untuk terus melangkah meski semuanya terasa berat. Selamat, untuk dirimu yang tidak pernah benar-benar menyerah, kamu telah berhasil.

8. Ucapan terima kasih yang tiada terhingga penulis sampaikan kepada kedua orang tua tercinta, Bapak Kundori dan Ibu Susiati. Terima kasih atas cinta, kasih sayang, dan doa yang tak pernah putus di setiap sujud, serta kerja keras dan pengorbanan baik moril maupun materiil yang diberikan tanpa mengeluh demi pendidikan penulis. Setiap nasihat dan kesabaran Bapak dan Ibu menjadi pelajaran hidup yang sangat berharga. Penulis menyadari gelar ini tidak akan pernah cukup membalas jasa Bapak dan Ibu. Semoga Allah SWT senantiasa memberikan kesehatan, umur berkah, rezeki lancar, serta kebahagiaan dunia dan akhirat. Karya sederhana ini penulis persembahkan sebagai wujud bakti kepada Bapak dan Ibu tercinta.
9. Terima kasih yang tulus penulis sampaikan kepada kedua kakak tersayang, Ifa Mufidatur Rofi'ah dan Ilma Hafita Dewi, yang senantiasa memberikan semangat dan dukungan di setiap fase kehidupan penulis. Terima kasih atas nasihat dan pengertian yang diberikan, terutama saat penulis merasa lelah dalam menyelesaikan skripsi ini. Kehadiran dan dukungan Kakak Ifa Kakak Ilma menjadi salah satu kekuatan besar bagi penulis untuk terus melangkah

hingga akhirnya dapat menyelesaikan tanggung jawab akademik ini. Semoga kebaikan yang telah diberikan dibalas berlipat ganda oleh Allah SWT.

10. Penulis juga ingin menghaturkan rasa terima kasih yang mendalam kepada nenek tercinta, Siti Nafsiyah, yang senantiasa memberikan doa, kasih sayang, dan perhatian yang tulus kepada penulis. Terima kasih atas doa yang tak pernah putus serta nasihat-nasihat bijak yang selalu menjadi sumber kekuatan dan semangat bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Semoga Allah SWT senantiasa memberikan kesehatan, umur panjang, serta keberkahan kepada nenek Siti Nafsiyah.
11. Ucapan terima kasih juga penulis sampaikan kepada sahabat-sahabat, Gyar, Okik, Romo, Sukma agung, Nando, Zaki yang telah menjadi bagian penting dalam perjalanan hidup penulis. Terima kasih atas kebersamaan, canda tawa, serta dukungan yang selalu diberikan di tengah kesibukan penulis menyelesaikan skripsi ini. Terima kasih telah menjadi tempat berbagi cerita dan keluh kesah, serta selalu memberikan semangat dan hiburan di kala penulis merasa jenuh dan lelah dengan segala rutinitas perkuliahan. Persahabatan yang telah terjalin selama ini menjadi salah satu hal yang membuat penulis bersyukur, karena di tengah perjuangan menyelesaikan tanggung jawab akademik, penulis masih memiliki teman-teman yang selalu ada dan mendukung tanpa syarat. Semoga persahabatan ini akan terus terjalin hingga nanti, dan semoga kebaikan kalian dibalas oleh Allah SWT dengan hal-hal baik pula.

12. Seluruh pihak yang tidak dapat Peneliti sebutkan satu per satu, yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu, mendukung, dan memberikan kontribusi dalam penyelesaian skripsi ini.

Peneliti menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, sehingga Peneliti sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi penyempurnaan karya ini di masa yang akan datang. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi Peneliti khususnya dan bagi pembaca pada umumnya.

Madiun, 16 Juli 2026
Peneliti

Ahmada Alif Fasholla
NIM. 2206101054

DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN

Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945.

Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 jo. Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2022 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2022 Nomor 143, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 6801).

Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2012 tentang Pangan (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2012 Nomor 227, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 5360).

Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2014 Nomor 244, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 5587).

Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2023 tentang Kesehatan (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2023 Nomor 105, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 6887).

Peraturan Presiden Nomor 74 Tahun 2013 tentang Pengendalian dan Pengawasan Minuman Beralkohol (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2013 Nomor 190).

Peraturan Menteri Perdagangan Nomor 20/M-DAG/PER/4/2014 jo. Nomor 25 Tahun 2019 tentang Pengendalian dan Pengawasan terhadap Pengadaan, Peredaran, dan Penjualan Minuman Beralkohol (Berita Negara Republik Indonesia Tahun 2019 Nomor 341).

Peraturan Daerah Kabupaten Ngawi Nomor 10 Tahun 2012 tentang Pengawasan, Pengendalian, Peredaran dan Penjualan Minuman Beralkohol (Lembaran Daerah Kabupaten Ngawi Tahun 2012 Nomor 10).

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Penelitian Terdahulu	24
Tabel 2 Jangka Waktu Penelitian.....	45

LIST OF TABLE

<i>Table 1 Previous Studies</i>	<i>24</i>
<i>Table 2 Research Timeline</i>	<i>45</i>

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Surat Izin Penelitian	94
Lampiran 2. Dokumentasi	99

LIST OF APPENDICES

<i>Appendix 1. Research Permit Letter</i>	<i>94</i>
<i>Appendix 2. Documentation</i>	<i>99</i>

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN DOSEN	iii
LEMBAR PERSETUJUAN DAN PENGESAHAN PANITIA UJIAN	v
PERNYATAAN KEASLIAN PENELITIAN	vii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
ABSTRAK	xviii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian	10
D. Kegunaan Penelitian	11
BAB II KAJIAN PUSTAKA	15
A. Kerangka Teori	15
B. Kerangka Pemikiran	28
BAB III METODE PENELITIAN	32
A. Jenis Penelitian	32
B. Sifat Penelitian	33
C. Pendekatan Penelitian	34
D. Jenis Dan Sumber Data Penelitian	36
E. Teknik Analisis Data	39
F. Jangka Waktu Penelitian	42
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	43
A. Pengaturan Hukum Mengenai Pengendalian dan Pengawasan Peredaran Minuman Alkohol Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Ngawi Nomor 10 Tahun 2012	43
B. Implementasi Pengendalian Dan Pengawasan Peredaran Minuman Berakohol Di Kabupaten Ngawi	56
C. Kendala Pengendalian Dan Pengawasan Peredaran Minuman Berakohol di Kabupaten Ngawi	72
BAB V PENUTUP	82
A. Kesimpulan	82
B. Saran	84
DAFTAR PUSTAKA	87
Lampiran	90

TABLE OF CONTENTS

ADVISOR APPROVAL SHEET	iii
EXAMINATION COMMITTEE APPROVAL AND RATIFICATION SHEET	v
STATEMENT OF RESEARCH ORIGINALITY	vii
MOTTO AND DEDICATION	ix
PREFACE	x
TABLE OF CONTENTS	xiv
LIST OF TABELS	xvi
LIST OF APPENDICES	xvii
ABSTRACT	xviii
CHAPTER I INTRODUCTION	1
A. Background of the Problem	1
B. Problem Formulation	10
C. Research Objectives	10
D. Research Benefits	11
CHAPTER II LITERATURE REVIEW	15
A. Theoretical Framework	15
B. Conceptual Framework	28
CHAPTER III RESEARCH METHODOLOGY	32
A. Research Type	32
B. Research Nature	33
C. Research Approach	34
D. Types and Sources of Research Data	36
E. Data Analysis Techniques	39
F. Research Timeframe	42
CHAPTER IV RESULT AND DISCUSSION	43
A. Legal Arrangements Regarding the Control and Supervision of Alcoholic Beverage Distribution Based on Ngawi Regency Regional Regulation Number 10 of 2012	43
B. Implementation of Control and Supervision of Alcoholic Beverage Distribution in Ngawi Regency	56
C. Constraints on the Control and Supervision of Alcoholic Beverage Distribution in Ngawi Regency	72
CHAPTER V CONCLUSION	82
A. Conclusion.....	82
B. Suggestions	84
REFERENCES	87
CURRICULUM VITAE	90