

TANGGUNG GUGAT PENYELENGGARA JASA PEMBAYARAN (PJP)

DIGITAL TERHADAP TRANSAKSI ELEKTRONIK JUDI *ONLINE*

SKRIPSI



OLEH :

FARID KUSUMA WARDANA

NIM. 2206101051

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS PGRI MADIUN

2026

***LIABILITY OF DIGITAL PAYMENT SERVICE PROVIDERS (PJP)
REGARDING ONLINE GAMBLING ELECTRONIC TRANSACTIONS***

UNDERGRADUATE THESIS



***BY:
FARID KUSUMA WARDANA
Student ID: 2206101051***

***LAW STUDY PROGRAM
FACULTY OF LAW
PGRI MADIUN UNIVERSITY
2026***

**TANGGUNG GUGAT PENYELENGGARA JASA PEMBAYARAN (PJP)
DIGITAL TERHADAP TRANSAKSI ELEKTRONIK JUDI ONLINE**

SKRIPSI

Diajukan kepada Universitas PGRI Madiun untuk Memenuhi Salah Satu
Persyaratan dalam Menyelesaikan Program Strata 1 Sarjana Hukum

**OLEH:
FARID KUSUMA WARDANA
NPM. 2206101051**

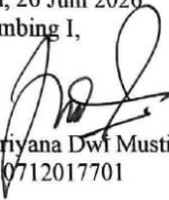
**PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PGRI MADIUN
Juli 2026**

LEMBAR PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Skripsi oleh Farid Kusuma Wardana dengan judul “Tanggung Gugat Penyelenggara Jasa Pembayaran (PJP) Digital terhadap Transaksi Elektronik Judi Online” telah diperiksa dan disetujui untuk diuji.

Madiun, 26 Juni 2026

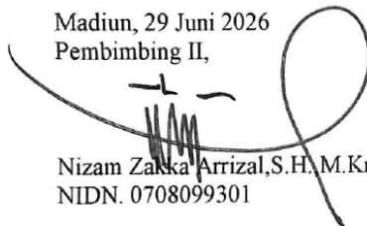
Pembimbing I,



Dr. Indriyana Dwi Mustikarini, S.H., M.H.
NIDN. 0712017701

Madiun, 29 Juni 2026

Pembimbing II,



Nizam Zakka Arrizal, S.H., M.Kn.
NIDN. 0708099301

SIGNATURE PAGE OF ADVISORS

Thesis by Farid kusuma Wardana, entitled "Liability of Digital Payment Service Providers (PSPs) for Online Gambling Electronic Transactions" is approved by the advisors examination.

Madiun, 26 June 2026

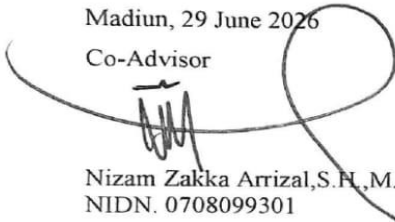
Advisor



Dr. Indriyana Dwi Mustikarini, S.H., M.H.
NIDN. 0712017701

Madiun, 29 June 2026

Co-Advisor

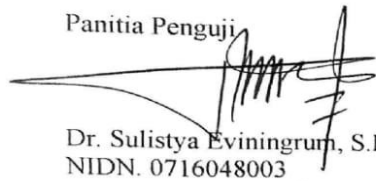


Nizam Zakka Arrizal, S.H., M.Kn.
NIDN. 0708099301

LEMBAR PERSETUJUAN DAN PENGESAHAN PANITIA UJIAN

Skripsi oleh Farid Kusuma Wardana dengan judul " Tanggung Gugat Penyedia Layanan Pembayaran (PJP) Digital Terhadap Transaksi Elektronik Judi *Online* " telah dipertahankan di depan panitia penguji pada hari Rabu tanggal 15 Juli 2026.

Panitia Penguji



Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003

Ketua



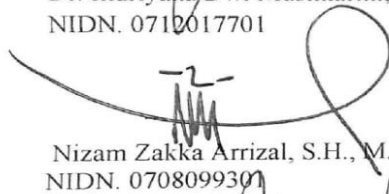
Bintang Ulya Kharisma, S.H., M.Kn.
NIDN. 0702039102

Sekretaris



Dr. Indriyana Dwi Mustikarini, S.H., M.H.
NIDN. 0712017701

Anggota



Nizam Zakka Arrizal, S.H., M.Kn.
NIDN. 0708099301

Anggota



Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003

Anggota



Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H.
NIDN. 0701018402



Mengesahkan:
Kaprodi Hukum,
Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003

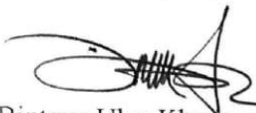
EXAMINATION COMMITTEE APPROVAL AND RATIFICATION SHEET

The undergraduate thesis by Farid Kusuma Wardana, titled "Liability of Digital Payment Service Providers (PJP) Regarding Online Gambling Electronic Transactions," was defended before the examination committee on Wednesday, July 15, 2026.

Examination Committee


Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003

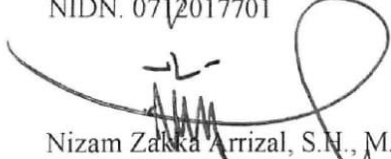
Chair


Bintang Ulya Kharisma, S.H., M.Kn.
NIDN. 0702039102

Secretary


Dr. Indriyana Dwi Mustikarini, S.H., M.H.
NIDN. 0712017701

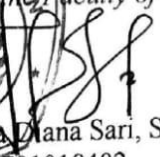
Member

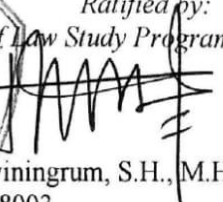

Nizam Zakka Arrizal, S.H., M.Kn
NIDN. 0708099361

Member


Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003

Member


Reviewed by:
Dean of the Faculty of Law,

Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H.
NIDN. 0701018402


Ratified by:
Head of Law Study Program,

Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

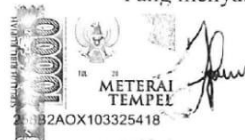
Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Farid kusuma Wardana
NIM : 2206101051
Program Studi : Hukum
Fakultas : Fakultas Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri. Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini plagiat, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Madiun, 29 Juni 2026

Yang menyatakan,



Farid Kusuma Wardana

NIM. 2206101051

STATEMENT OF ORIGINALITY

The undersigned:

Name : Farid Kusuma Wardana
NIM : 2206101051
Study Program : Law
Faculty : Faculty of Law

Hereby declare truthfully that this thesis is entirely my own work and does not constitute the appropriation of another person's writing or ideas presented as my own. Should it be proven or demonstrable at a later date that this thesis involves plagiarism, I am prepared to accept the sanctions for such an act.

Madiun, June 29, 2026

Declarant,



Farid Kusuma Wardana
NIM: 2206101051

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO:

"Toto, Tatag, Tutug".

"Toto berarti menata diri dan pikiran, *Tatag* berarti kuat, mantap, serta berani menghadapi rintangan, sedangkan *Tutug* berarti tuntas dalam menyelesaikan setiap tanggung jawab". (Filsfah jawa)

"Sesungguhnya Allah tidak mengubah keadaan suatu kaum sehingga mereka mengubah keadaan yang ada pada diri mereka sendiri." (Surat Ar-Ra'd ayat 11)

SKRIPSI INI KUPERSEMBAHKAN KEPADA

Karya ini saya persembahkan untuk kedua orang tua saya,
yang sejak kecil selalu memberikan kasih sayang,
bimbingan, dan dukungan dalam setiap langkah saya.
Terima kasih atas segala doa, sabar, dan perjuangan kalian.
Saya berharap skripsi ini bisa menjadi bukti kecil
bahwa usaha dan cinta kalian tidak sia-sia.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur senantiasa penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa, atas limpahan rahmat, hidayah, dan karunia-Nya yang tak terhingga, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "Tanggung Gugat Penyelenggara Jasa Pembayaran (PJP) Digital terhadap Transaksi Elektronik Judi *Online*". Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat akademik untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas PGRI Madiun. Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini merupakan perjalanan intelektual yang panjang dan penuh tantangan, yang tidak akan mungkin terselesaikan tanpa adanya bantuan, bimbingan, dan dukungan dari berbagai pihak.

Fenomena digitalisasi sistem pembayaran yang berkembang pesat di Indonesia telah membawa banyak kemudahan dalam bertransaksi, namun di sisi lain juga membuka celah penyalahgunaan yang serius, salah satunya adalah pemanfaatan layanan pembayaran digital untuk transaksi perjudian *online* yang tergolong sebagai aktivitas *illegal*. Melalui penelitian ini, penulis berusaha untuk mengkaji secara mendalam dan komprehensif mengenai tanggung jawab hukum para penyelenggara jasa pembayaran dalam mencegah dan menanggulangi transaksi *illegal* tersebut, yang hingga saat ini masih menjadi masalah yang kompleks dan multidimensi. Dengan segala keterbatasan dan kekurangan yang ada, penulis berharap hasil penelitian ini dapat memberikan kontribusi, sekecil apapun, bagi pengembangan ilmu hukum, khususnya di bidang hukum perdata dan hukum teknologi informasi di Indonesia.

Pada kesempatan ini, dengan penuh kerendahan hati, penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Supri Wahyudi Utomo, M.Pd., selaku Rektor Universitas PGRI Madiun, atas kebijakan dan dukungan yang diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan pendidikan dan penelitian ini dengan baik di kampus tercinta.
2. Ibu Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas PGRI Madiun, yang senantiasa memberikan arahan dan motivasi kepada seluruh mahasiswa, termasuk penulis, untuk terus berprestasi dan berkarya.
3. Ibu Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H., selaku Ketua Program Studi Hukum Universitas PGRI Madiun, atas segala bimbingan, dukungan administratif, dan perhatiannya selama masa perkuliahan dan penyusunan skripsi ini.
4. Ibu Dr. Indriyana Dwi Mustikarini, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing I, yang dengan penuh kesabaran, ketelitian, dan dedikasi tinggi telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikirannya untuk memberikan arahan, koreksi, dan saran yang sangat berharga, sehingga skripsi ini dapat terwujud dengan lebih baik dan mendalam.
5. Bapak Nizam Zakka Arrizal, S.H., M.Kn., selaku Dosen Pembimbing II, yang telah memberikan bimbingan, wawasan, dan masukan kritis yang sangat konstruktif, terutama dalam menyempurnakan analisis yuridis dan kerangka berpikir penelitian ini.

6. Kedua orang tua penulis tercinta, Ayahanda Agus dan Ibunda Ermiati, yang tidak pernah lelah mendoakan, membiayai, dan memberikan kekuatan moral yang tak ternilai harganya. Pengorbanan dan kasih sayang kalian adalah sumber inspirasi terbesar dalam hidup penulis.
7. Seluruh Dosen dan Staf Pengajar di Fakultas Hukum Universitas PGRI Madiun, yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan dan pengalaman berharga selama masa perkuliahan.
8. Rekan-rekan mahasiswa, sahabat, dan teman-teman seperjuangan yang telah memberikan semangat, dukungan, dan kebersamaan yang indah selama menempuh pendidikan di fakultas ini.

Madiun, 17 Maret 2026

Farid kusuma Wardana

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	iii
LEMBAR PERSETUJUAN DAN PENGESAHAN PANITIA UJIAN	v
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	vii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	ix
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xiii
ABSTRAK	xvi
ABSTRACT	xvii
DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN.....	xviii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	16
C. Tujuan Penelitian	17
D. Kegunaan Penelitian.....	21
E. Pertanggungjawaban Sistematika	21
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	25
A. Kerangka Teori atau Konseptual	25
B. Kerangka Berfikir	58
BAB III METODE PENELITIAN	60
A. Jenis Penelitian	60
B. Sifat Penelitian.....	61
C. Pendekatan Penelitian	62
D. Jenis dan Sumber Data Penelitian	64
E. Teknik Pengumpulan Data.....	65
F. Teknik Analisis Data.....	66
G. Jangka Waktu Penelitian	68
BAB IV PEMBAHASAN.....	70
A. Analisis Yuridis Berjenjang terhadap Keabsahan Transaksi Pembayaran Digital pada Aktivitas Judi Online	72

B. Bentuk Tanggung Gugat Penyelenggara Jasa Pembayaran atas Pembayaran Digital dalam Aktivitas Judi Online	82
BAB V PENUTUP	136
A. Kesimpulan.....	136
B. Saran	137
DAFTAR PUSTAKA	140
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	147

TABLE OF CONTENTS

SUPERVISOR APPROVAL SHEET	iv
EXAMINATION COMMITTEE APPROVAL AND RATIFICATION SHEET	vi
STATEMENT OF ORIGINALITY	viii
MOTTO AND DEDICATION	ix
PREFACE	x
TABLE OF CONTENTS.....	xv
ABSTRACT (Indonesian)	xvi
ABSTRACT (English)	xvii
LIST OF LAWS AND REGULATIONS	xviii
CHAPTER I INTRODUCTION.....	1
A. Background of the Problem.....	1
B. Problem Formulation.....	16
C. Research Objectives	17
D. Significance of the Research	21
E. Systematic Outline.....	21
CHAPTER II LITERATURE REVIEW	25
A. Theoretical or Conceptual Framework.....	25
B. Framework for Thinking	58
CHAPTER III RESEARCH METHODOLOGY	60
A. Type of Research.....	60
B. Nature of Research	61
C. Research Approach.....	62
D. Types and Sources of Research Data	64
E. Data Collection Techniques.....	65
F. Data Analysis Techniques.....	66
G. Research Timeline.....	68
CHAPTER IV DISCUSSION	70
A. Hierarchical Juridical Analysis of the Validity of Digital Payment Transactions in Online Gambling Activities.....	72
B. Forms of Liability for Payment Service Providers Regarding Digital Payments in Online Gambling Activities.....	82
CHAPTER V CONCLUSION	136
A. Conclusion.....	136
B. Recommendations	137
BIBLIOGRAPHY	140
CURRICULUM VITAE.....	147

DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN

1. Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945.
2. Kitab Undang-Undang Hukum Perdata (KUHPerdata).
3. Kitab Undang-Undang Hukum Pidana (KUHP), khususnya Pasal 303 dan Pasal 303 bis.
4. Undang-Undang Nomor 7 Tahun 1974 tentang Penertiban Perjudian (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 1974 Nomor 54, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 3040).
5. Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1999 tentang Perlindungan Konsumen
6. Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2008 tentang Informasi dan Transaksi Elektronik (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2008 Nomor 58, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 4843).
7. Undang-Undang Nomor 8 Tahun 2010 tentang Pencegahan dan Pemberantasan Tindak Pidana Pencucian Uang (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2010 Nomor 122, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 5164).
8. Undang-Undang Nomor 3 Tahun 2011 tentang Transfer Dana (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2011 Nomor 41, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 5204).
9. Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2023 tentang Kitab Undang-Undang Hukum Pidana (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2023 Nomor 1, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 6842).

10. Peraturan Pemerintah Nomor 71 Tahun 2019 tentang Penyelenggaraan Sistem dan Transaksi Elektronik (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2019 Nomor 185, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 6400).
11. Peraturan Bank Indonesia Nomor 23/6/PBI/2021 tentang Penyedia Jasa Pembayaran (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2021 Nomor 124, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 6721).
12. Peraturan Bank Indonesia Nomor 3 Tahun 2023 tentang Pelindungan Konsumen Bank Indonesia (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2023 Nomor 41, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 68