

**PEMBERDAYAAN DAN PERLINDUNGAN PEREMPUAN
PENGEMUDI OJEK *ONLINE* PADA KOMUNITAS GASPOL
(GERAKAN SAYANG PEREMPUAN OJEK *ONLINE*) OLEH
PEMERINTAH KOTA MADIUN**

SKRIPSI



OLEH:

ARZETY EURYLIA

2206101021

**PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PGRI MADIUN**

2026

***EMPOWERMENT AND PROTECTION OF WOMEN ONLINE
MOTORCYCLE TAXI DRIVERS IN THE GASPOL COMMUNITY
(MOVEMENT TO LOVE WOMEN ONLINE MOTORCYCLE
TAXI) BY THE MADIUN CITY GOVERNMENT
THESIS***



***BY:
ARZETY EURYLIA
2206101021***

***DEPARTEMENT OF LAW
FACULTY OF LAW
UNIVERSITAS PGRI MADIUN
2026***

**PEMBERDAYAAN DAN PERLINDUNGAN PEREMPUAN PENGEMUDI
OJEK *ONLINE* PADA KOMUNITAS GASPOL (GERAKAN SAYANG
PEREMPUAN OJEK *ONLINE*) OLEH PEMERINTAH KOTA MADIUN**

SKRIPSI

Diajukan kepada Universitas PGRI Madiun untuk Memenuhi Salah Satu
Persyaratan dalam Menyelesaikan Program Strata 1 Sarjana Hukum

OLEH:

ARZETY EURYLIA

2206101021

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS PGRI MADIUN

2026

LEMBAR PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Skripsi oleh Arzety Eurylia dengan judul “Pemberdayaan Dan Perlindungan Perempuan Pengemudi Ojek *Online* Pada Komunitas Gaspol (Gerakan Sayang Perempuan Ojek *Online*) Oleh Pemerintah Kota Madiun” telah diperiksa dan disetujui untuk diuji.

Madiun, 30 Juni 2026

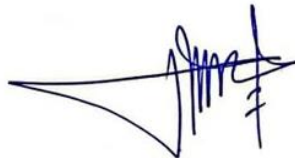
Pembimbing I,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Siska', with a stylized flourish at the end.

Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H.

NIDN. 0701018402

Pembimbing II,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Sulistya', with a stylized flourish at the end.

Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.

NIDN. 0716048003

SIGNATURE PAGE OF ADVISORS

The thesis by Arzety Eurylia with the title "Empowerment and Protection of Female Online Motorcycle Taxi Drivers in the Gaspol Community (Online Motorcycle Taxi Drivers' Loving Movement) by the Madiun City Government" has been examined and approved for examination.

Madiun, 30 Juni 2026

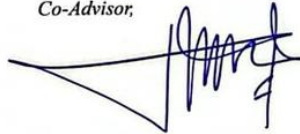
Advisor,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Siska', with a stylized flourish at the end.

Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H.

NIDN. 0701018402

Co-Advisor,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Sulistya', with a stylized flourish at the end.

Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.

NIDN. 0716048003

LEMBAR PERSETUJUAN DAN PENGESAHAN PANITIA UJIAN

Skripsi oleh Arzety Eurylia dengan judul “Pemberdayaan Dan Perlindungan Perempuan Pengemudi Ojek *Online* Pada Komunitas Gaspol (Gerakan Sayang Perempuan Ojek *Online*) Oleh Pemerintah Kota Madiun” telah dipertahankan di depan panitia penguji pada hari sabtu, 11 Juli 2026.

Panitia Penguji


Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003

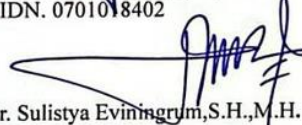
Ketua


Bintang Ulya Kharisma, S.H., M.Kn.
NIDN. 0702039102

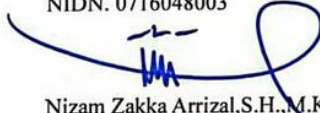
Sekretaris


Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H.
NIDN. 0701018402

Anggota


Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003

Anggota


Nizam Zakka Arrizal, S.H., M.Kn.
NIDN. 0708099301

Anggota


Mengetahui:
Dekan F.H.,

Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H.
NIDN. 0701018402

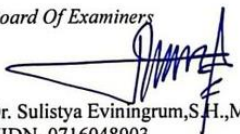

Mengetahui:
Dekan Prodi Hukum,

Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003

SIGNATURE PAGE OF THE BOARD OF EXAMINERS

The thesis by Arzety Eurylia with the title "Empowerment and Protection of Female Online Motorcycle Taxi Drivers in the Gaspol Community (Online Motorcycle Taxi Drivers' Love Movement) by the Madiun City Government" was defended in front of the examination committee on Saturday, 11 July 2026.

Board Of Examiners


Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003

Chair


Bintang Ulya Kharisma, S.H., M.Kn.
NIDN. 0702039102

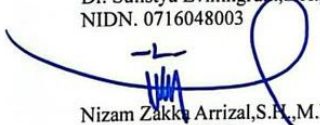
Secretary


Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H.
NIDN. 0701018402

Member


Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003

Member


Nizam Zakky Arrizal, S.H., M.Kn.
NIDN. 0708099301

Member


UNIVERSITAS PGRI Madiun
Fakultas Hukum
Program Studi Hukum
Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H.
NIDN. 0701018402


UNIVERSITAS PGRI Madiun
Fakultas Hukum
Program Studi Hukum
Chair
Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Arzety Eurylia

NIM : 2206101021

Program Studi : Hukum

Fakultas : Fakultas Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini plagiat, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut

Madiun, 30 Juni 2026

Yang Menyatakan,



Arzety Eurylia

Nim. 2206101021

STATEMENT OF ORIGINALITY

I, the undersigned,:

Full Name : *Arzety Eurylia*
Student ID No. : *2206101021*
Department : *Law*
Faculty : *Law*

Hereby declare that this submission is my own work and that, to the best of my knowledge and belief, it contains no material previously published or written by another person nor material which to a substantial extent has been accepted for the award of any other degrees or diplomas of the university or other institutes of higher learning, except where due acknowledgment has been made in the text.

Madiun, 30 June 2026

Arzety Eurylia

Student ID No. 2206101021

MOTO DAN KATA PERSEMBAHAN

MOTTO:

“Cukuplah Allah menjadi penolong kami dan Dia adalah sebaik-baik pelindung
serta sebaik-baik penolong.”

(QS. Āli ‘Imrān: 173 dan QS. Al-Anfāl: 40)

PERSEMBAHAN:

Skripsi ini saya persembahkan sebagai tanda bukti kepada Diri Saya Sendiri,
Orang Tua, keluarga besar, dan sahabat-sahabat yang selalu memberikan support
untuk menyelesaikan skripsi ini

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan bagi Allah SWT, atas segala nikmat iman, kesehatan jasmani dan rohani. Tiada henti kepada-Nya penulis meminta agar diberikan kemudahan serta kelancaran dalam melakukan Penelitian ini sehingga akhirnya skripsi ini selesai. Shalawat serta salam selalu tercurahkan kepada baginda kita tercinta Nabi Muhammad SAW. Penulis menulis skripsi yang berjudul “Pemberdayaan dan Perlindungan Perempuan Pengemudi Ojek *Online* pada Komunitas GASPOL (Gerakan Sayang Perempuan Ojek *Online*) oleh Pemerintah Kota Madiun” disusun dengan tujuan untuk memenuhi dan melengkapi persyaratan mencapai gelar Sarjana Hukum (S.H) pada program studi Hukum Universitas PGRI Madiun.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini terwujud berkatbantuan arahan, bimbingan, dan doa dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan apresiasi dan ucapan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Dr. H. Supri Wahyudi Utomo, M.Pd. Selaku Rektor Universitas PGRI Madiun.
2. Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H. Selaku Dekan Fakultas Hukum sekaligus Dosen Pembimbing I yang telah memberikan arahan, bimbingan, dan dorongan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H. Selaku Kaprodi Hukum sekaligus Dosen Pembimbing II dan yang telah memberikan arahan, bimbingan, dan dorongan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Nizam Zakka Arrizal, S.H., M.Kn. selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk membimbing Penulis.

5. Kepada seluruh Dosen dan Staff Fakultas Hukum Universitas PGRI Madiun, yang selama ini sudah banyak mendidik dan mengajarkan ilmu-ilmu yang selama ini penulis dapatkan sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini.
6. Kepada kedua orang tua penulis, Bapak Mukmin, dan Ibu Runten. Terimakasih atas segala kasih sayang yang diberikan dalam membesarkan dan membimbing Penulis serta telah menjadi penyemangat Penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini, sehingga skripsi ini bias terselesaikan.
7. Kepada Kakak- Kakak Penulis, Eko Prasetyo, Rizal Asmara Sari, Riqi Hardianto, Anas Mardianto, Ami Dikki Christian, Sundari, Terima kasih yang tak terhingga saya sampaikan atas segala doa, kasih sayang, dan dukungan moral maupun materiil yang diberikan. Nasihat dan semangat dari kakak- kakak menjadi motivasi terbesar saya untuk terus berjuang menyelesaikan skripsi ini hingga akhir.
8. Kepada Adik-Adik Penulis, A'cquila Arinda Aura Prasetya, Arsyia Dikkizian Zamawa, Arcelia Dikiara Maheswari, Terimakasih atas senyuman dan keceriaan yang slalu menjadi penyemangat, penghibur terbaik dan teman bermain yang slalu ada. Semoga perjuangan kakak ini bias menjadi motivasi untukmu kelak.
9. Kepada Keluarga Besar Penulis, Terima kasih atas doa, dukungan, kasih sayang, dan motivasi yang senantiasa diberikan hingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
10. Kepada Dhani Lazuardi, S.M. Penulis menyampaikan rasa terimakasih yang senantiasa hadir sebagai kekasih dalam setiap proses penyusunan skripsi ini.

Terima kasih atas doa, perhatian, dukungan, kesabaran, motivasi, finansial serta waktu yang telah diberikan kepada penulis, baik dalam suka maupun duka. Kehadiran dan semangat yang diberikan menjadi salah satu sumber kekuatan bagi penulis untuk tetap bertahan, bangkit, dan menyelesaikan skripsi ini hingga akhir. Semoga segala kebaikan, ketulusan, dan pengorbanan yang telah diberikan mendapatkan balasan yang terbaik dari Allah Swt.

11. Kepada Herlin Nabila Miraningsih terima kasih telah menemani, membantu, dan memberikan dukungan kepada penulis selama proses penelitian, khususnya dalam kegiatan wawancara dan penyusunan skripsi ini.
12. Kepada Teman-temanku sejak kecil sampai sekarang, Syaqiya, Elda, Diyah, dan Abel, terima kasih atas doa, dukungan dan kebersamaan yang tetap terjaga meskipun jarak memisahkan. Semoga kita selalu diberikan kesuksesan dan dapat mencapai impian masing-masing.
13. Kepada Teman-temanku Sindi, Nadia, Yelli, Elok, Silfi, dan Zahra, terimakasih telah menjadi bagian dari perjalanan panjang perkuliahan ini, menemani, mendukung, dan berjuang bersama sejak awal hingga saat ini. Semoga kita selalu diberikan kelancaran, kesuksesan, dan mampu meraih cita-cita yang kita impikan.
14. Kepada Teman-teman Angkatan 2022 Fakultas Hukum Universitas PGRI Madiun, terima kasih atas kebersamaan, dukungan, dan pengalaman berharga selama masa perkuliahan. Semoga kita semua diberikan kesuksesan dan mampu meraih cita-cita yang diimpikan.

15. Kepada para Narasumber dan seluruh pihak yang telah membantu dalam proses penelitian ini, terima kasih atas waktu, informasi, dukungan dan kontribusi yang diberikan sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
16. Kepada diri sendiri, terima kasih telah mampu bertahan melewati setiap proses, tantangan, dan perjalanan panjang selama penyusunan skripsi ini. Terima kasih telah tetap berusaha, belajar, dan tidak menyerah dalam menghadapi berbagai hambatan hingga akhirnya mampu menyelesaikan apa yang telah dimulai. Semoga langkah ini menjadi awal untuk terus berkembang, meraih impian, dan menjadi pribadi yang lebih baik di masa depan.

Sebagai manusia biasa, penulis menyadari bahwa skripsi yang penulis susun masih jauh dari kata sempurna karena keterbatasan kemampuan dan ilmu pengetahuan yang penulis miliki. Oleh karenanya, penulis memohon maaf apabila ada kesalahan maupun kekurangan dalam penyusunan skripsi ini, penulis bersedia menerima kritikan yang membangun.

Terakhir, harapan penulis semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi siapa saja yang membacanya.

Madiun, 30 Juni 2026

Penulis



Arzety Eurylia

DAFTAR PERATURAN PERUNDANG - UNDANGAN

Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945.

Undang-Undang Nomor 7 Tahun 1984 Tentang Pengesahan *Convention On The Elimination Of All Forms Of Discrimination Against Women* (Cedaw).

Undang-Undang Nomor 39 Tahun 1999 Tentang Hak Asasi Manusia.

Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2003 Tentang Ketenagakerjaan.

Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2009 tentang Lalu Lintas dan Angkutan.

Peraturan Wali Kota Balikpapan Nomor 25 Tahun 2017 Tentang Pengawasan Dan Pengendalian Sepeda Motor Sebagai Angkutan Alternatif Berbasis Aplikasi Teknologi Informasi.

Peraturan Daerah Kota Madiun Nomor 37 Tahun 2018 Tentang Penyelenggaraan Lalu Lintas Dan Angkutan Jalan.

Peraturan Menteri Perhubungan Republik Indonesia Nomor Pm 12 Tahun 2019 Tentang Pelindungan Keselamatan Pengguna Sepeda Motor Yang Digunakan Untuk Kepentingan Masyarakat.

Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2022 Tentang Tindak Pidana Kekerasan Seksual.

Peraturan Presiden Nomor 27 Tahun 2026 tentang Perlindungan Pekerja Transportasi *Online*.

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	49
Tabel 3.1 Jangka Waktu Penelitian	76
Tabel 4.1 Informan Penelitian	79
Tabel 4.2 Perbedaan Kondisi Perempuan Pengemudi Ojek <i>Online</i> Sebelum dan Sesudah Bergabung dengan Komunitas GASPOL.....	120

LIST OF TABLES

<i>Table 2.1 Previous Studies</i>	<i>49</i>
<i>Table 3.1 Research Timeline</i>	<i>76</i>
<i>Table 4.1 Research Informants</i>	<i>79</i>
<i>Table 4.2 Differences in the Conditions of Female Online Motorcycle Taxi Drivers Before and After Joining the GASPOL Community.....</i>	<i>120</i>

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	47
------------------------------------	----

LIST OF FIGURES

<i>Figure 2.1 Conceptual Framework.....</i>	<i>47</i>
---	-----------

DAFTAR LAMPIRAN

LAMPIRAN 1 Dokumentasi Penelitian.....	150
LAMPIRAN 2 Surat Permohonan Penelitian.....	153
LAMPIRAN 3 Surat Balasan Penelitian.....	154
LAMPIRAN 4 Pertanyaan dan Jawaban Narasumber.....	155
LAMPIRAN 5 Surat Persetujuan Setelah Penjelasan (<i>Informed Consent</i>).....	184
LAMPIRAN 6 Riwayat Hidup (<i>Curriculum Vitae</i>).....	189
LAMPIRAN 7 Validasi Sumber Pustaka Penulisan Skripsi.....	191

LIST OF APPENDICES

<i>APPENDIX 1 Research Documentation.....</i>	<i>150</i>
<i>APPENDIX 2 Research Request Letter.....</i>	<i>153</i>
<i>APPENDIX 3 Research Response Letter.....</i>	<i>154</i>
<i>APPENDIX 4 Informant Questions and Answers.....</i>	<i>155</i>
<i>APPENDIX 5 Informed Consent Form.....</i>	<i>184</i>
<i>APPENDIX 6 Curriculum Vitae.....</i>	<i>189</i>
<i>APPENDIX 7 Validation of Thesis Literature Sources.....</i>	<i>191</i>

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	ii
LEMBAR PERSETUJUAN DAN PENGESAHAN PANITIA UJIAN	iv
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	vi
MOTO DAN KATA PERSEMBAHAN.....	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
ABSTRAK	xiii
DAFTAR PERATURAN PERUNDANG - UNDANGAN	xi
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
DAFTAR ISI.....	xv
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	27
C. Tujuan Penelitian	27
D. Kegunaan Penelitian	28
E. Pertanggung jawaban Penulisan Sistematika.....	30
BAB II	35
KAJIAN PUSTAKA.....	35
A. Kerangka Teori atau Konseptual.....	35
1. Teori Pemberdayaan Perempuan.....	35
2. Teori Perlindungan Hukum.....	38
3. Teori Gender dan Kesenjangan Gender	44
4. Ekonomi Digital dan Pekerjaan Berbasis Platform	50
5. Peran Pemerintah Daerah dalam Pemberdayaan Masyarakat.....	57
B. Kerangka Pemikiran.....	68
C. Penelitian Terdahulu	70

D. Hipotesis	76
BAB III.....	77
METODE PENELITIAN	77
A. Jenis Penelitian.....	77
B. Sifat Penelitian	78
C. Pendekatan Penelitian	81
D. Jenis dan Sumber Data Penelitian.....	87
E. Teknik Pengumpulan Data	93
F. Teknik Analisis Data	96
G. Jangka Waktu Penelitian	99
BAB IV	101
HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	101
A. Bentuk Pemberdayaan Perempuan Pengemudi Ojek <i>Online</i> dalam Komunitas GASPOL oleh Pemerintah Kota Madiun	101
B. Bentuk Perlindungan yang Diberikan Pemerintah Kota Madiun terhadap Perempuan Pengemudi Ojek <i>Online</i> dalam Komunitas GASPOL	118
C. Kendala dalam Pemberdayaan dan Perlindungan Perempuan Pengemudi Ojek <i>Online</i> di Kota Madiun.....	137
BAB V	164
KESIMPULAN DAN SARAN	164
A. Kesimpulan	164
B. Saran	165
DAFTAR PUSTAKA.....	167
LAMPIRAN.....	191

TABLE OF CONTENTS

<i>SUPERVISOR APPROVAL SHEET</i>	<i>ii</i>
<i>EXAMINATION COMMITTEE APPROVAL AND VALIDATION SHEET</i>	<i>iv</i>
<i>STATEMENT OF ORIGINALITY</i>	<i>vi</i>
<i>MOTTO AND DEDICATION</i>	<i>viii</i>
<i>PREFACE</i>	<i>ix</i>
<i>ABSTRACT</i>	<i>xiii</i>
<i>LIST OF LAWS AND REGULATIONS</i>	<i>xi</i>
<i>LIST OF TABLES</i>	<i>xii</i>
<i>LIST OF FIGURES</i>	<i>xiii</i>
<i>LIST OF APPENDICES</i>	<i>xiv</i>
<i>TABLE OF CONTENTS</i>	<i>xv</i>
<i>CHAPTER I</i>	<i>1</i>
<i>INTRODUCTION</i>	<i>1</i>
<i>A. Background of the Problem</i>	<i>1</i>
<i>B. Problem Formulation</i>	<i>20</i>
<i>C. Research Objectives</i>	<i>20</i>
<i>D. Significance of the Research</i>	<i>21</i>
<i>E. Writing Structure and Justification</i>	<i>23</i>
<i>CHAPTER II</i>	<i>29</i>
<i>LITERATURE REVIEW</i>	<i>29</i>
<i>A. Theoretical or Conceptual Framework</i>	<i>29</i>
<i>1. Women's Empowerment Theory</i>	<i>29</i>
<i>2. Legal Protection Theory</i>	<i>32</i>
<i>3. Gender and Gender Equality Theory</i>	<i>38</i>
<i>4. Digital Economy and Platform-Based Work</i>	<i>44</i>

5. <i>Role of Local Government in Community Empowerment</i>	51
B. <i>Conceptual Framework</i>	62
C. <i>Previous Research</i>	64
D. <i>Hypothesis</i>	70
CHAPTER III	71
RESEARCH METHODS	71
A. <i>Type of Research</i>	71
B. <i>Nature of Research</i>	76
C. <i>Research Approach</i>	79
D. <i>Types and Sources of Research Data</i>	85
E. <i>Data Collection Techniques</i>	89
F. <i>Data Analysis Techniques</i>	93
G. <i>Research Timeline</i>	97
CHAPTER IV	99
RESEARCH RESULTS AND DISCUSSION	99
A. <i>Forms of Empowerment for Female Online Motorcycle Taxi Drivers in the GASPOL Community by the Madiun City Government</i>	99
B. <i>Forms of Protection Provided by the Madiun City Government to Women Online Motorcycle Taxi Drivers in the GASPOL Community ...</i>	116
C. <i>Challenges in the Empowerment and Protection of Female Online Motorcycle Taxi Drivers in Madiun City</i>	135
CHAPTER V.....	162
CONCLUSIONS AND RECOMMENDATIONS	162
A. <i>Conclusions</i>	162
B. <i>Recommendations</i>	164
BIBLIOGRAPHY.....	168
APPENDICES.....	191