

**ANALISIS YURIDIS OPTIMALISASI PELAKSANAAN
MAKAN BERGIZI GRATIS DENGAN PEMENUHAN
PERIZINAN BAGI SATUAN PELAYANAN PEMENUHAN GIZI
DI LINGKUNGAN KECAMATAN TAMAN KOTA MADIUN**

SKRIPSI



OLEH :

AMELLIA NOVITA SARI

NIM. 2206101013

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS PGRI MADIUN

JULI 2026

***A LEGAL ANALYSIS OF OPTIMIZING OF THE
IMPLEMENTATION OF FREE NUTRITIOUS MEALS
THROUGH COMPLIANCE WITH LICENSING
REQUIREMENTS FOR NUTRITIONAL SERVICE UNITS IN
THE TAMAN SUBDISTRICT OF MADIUN CITY***

THESIS



BY:

AMELLIA NOVITA SARI

NIM. 2206101013

DEPARTMENT LAW STUDY PROGRAM

FACULTY LAW

UNIVERSITY OF PGRI MADIUN

JULY 2026

**ANALISIS YURIDIS OPTIMALISASI PELAKSANAAN
MAKAN BERGIZI GRATIS DENGAN PEMENUHAN
PERIZINAN BAGI SATUAN PELAYANAN PEMENUHAN GIZI
DI LINGKUNGAN KECAMATAN TAMAN KOTA MADIUN**

SKRIPSI

Diajukan kepada Universitas PGRI Madiun untuk Memenuhi Salah Satu
Persyaratan dalam Menyelesaikan Program Strata 1 Sarjana Hukum

OLEH:

AMELLIA NOVITA SARI

2206101013

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

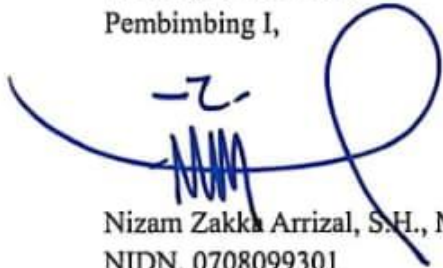
UNIVERSITAS PGRI MADIUN

JULI 2026

LEMBAR PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Skripsi oleh Amellia Novita Sari dengan judul "Analisis Yuridis Optimalisasi Pelaksanaan Makan Bergizi Gratis Dengan Pemenuhan Perizinan Bagi Satuan Pelayanan Pemenuhan Gizi Di Lingkungan Kecamatan Taman Kota Madiun" telah diperiksa dan disetujui untuk diuji.

Madiun, 29 Juni 2026
Pembimbing I,

A handwritten signature in blue ink, featuring a large loop on the right side and a series of vertical strokes on the left.

Nizam Zakka Arrizal, S.H., M.Kn.
NIDN. 0708099301

Pembimbing II,

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke at the bottom.

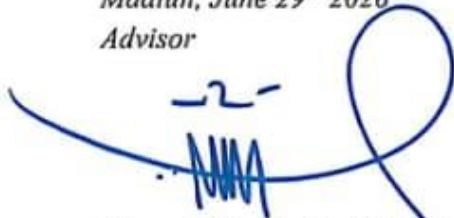
Dimas Pramodya Dwipayana, S.H., M.H.
NIDN. 0708108907

SIGNATURE PAGE OF ADVISOR

Thesis by Amellia Novita Sari entitled " A Legal Analysis of Optimizing of The Implementation of Free Nutritious Meals Through Compliance with Licensing Requirements For Nutritional Service Units In The Taman Subdistrict of Madiun City" is approved by the advisors for the thesis examination.

Madiun, June 29th 2026

Advisor



Nizam Zakka Arrizal, S.H., M.Kn.
NIDN. 0708099301

Co-Advisor

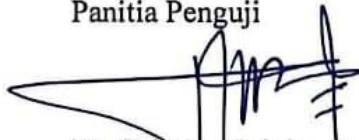


Dimas Pramodya Dwipayana, S.H., M.H
NIDN. 0708108907

LEMBAR PERSETUJUAN DAN PENGESAHAN PANITIA UJIAN

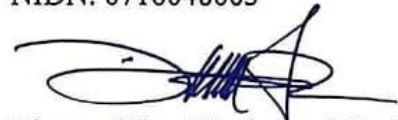
Skripsi oleh Amellia Novita Sari dengan judul "Analisis Yuridis Optimalisasi Pelaksanaan Makan Bergizi Gratis Dengan Pemenuhan Perizinan Bagi Satuan Pelayanan Pemenuhan Gizi Di Lingkungan Kecamatan Taman Kota Madiun" telah dipertahankan di depan panitia penguji pada hari Jumat tanggal 10 Juli 2026.

Panitia Penguji



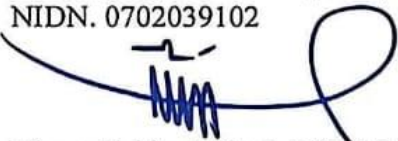
Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003

Ketua



Bintang Ulya Kharisma, S.H., M.Kn.
NIDN. 0702039102

Sekretaris



Nizam Zakka Arrizal, S.H., M.Kn.
NIDN. 0708099301

Anggota



Dimas Pramodya Dwipayana, S.H., M.H.
NIDN. 0708108907

Anggota



Dr. Indriyana Dwi Mustikarini, S.H., M.H.
NIDN. 0717017701

Anggota



Mengetahui:
Dekan Fakultas Hukum,
UN. PGRI Madiun
Dr. Niska Diana Sari, S.H., M.H.
NIDN. 0701018402

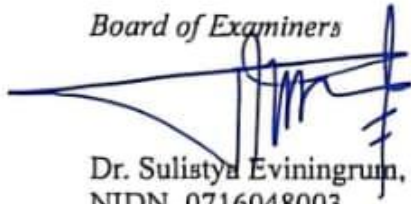


Mengesahkan:
Ketua Panitia Penguji,
UN. PGRI Madiun
Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003

SIGNATURE PAGE OF THE BOARD OF EXAMINERS

Thesis by Amellia Novita Sari "A Legal Analysis Of Optimizing Of The Implementation Of Free Nutritious Meals Through Compliance With Licensing Requirements For Nutritional Service Units In The Taman Subdistrict Of Madlun City" has been defended and is approved by the board of examiners on Friday, July 10, 2026.

Board of Examiners



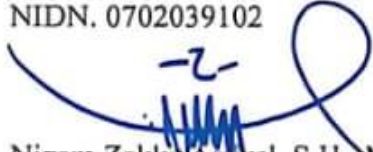
Dr. Sulisty Evingrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003

Chair



Bintang Ulya Kharisma, S.H., M.Kn.
NIDN. 0702039102

Secretary



Nizam Zakka Arifal, S.H., M.Kn.
NIDN. 0708099301

Member



Dimas Pramodya Dwipayana, S.H., M.H.
NIDN. 0708108907

Member



Dr. Indriyani Dwi Mustikarini, S.H., M.H.
NIDN. 0712017701

Member



Dr. Siska Wiana Sari, S.H., M.H.
NIDN. 0701018402



Dr. Sulisty Evingrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Amellia Novita Sari
NIM : 2206101013
Program Studi : Hukum
Fakultas : Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran sendiri. Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini plagiat, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Madiun, 10 Juli 2026

Yang Menyatakan,



Amellia Novita Sari
2206101013

STATEMENT OF ORIGINALITY

I, the undersigned:

Full Name : *Amellia Novita Sari*
Student ID : *2206101013*
Departement : *Law*
Faculty : *Law*

Hereby declare that this submission is my own work and that, to the best of my knowledge and belief, it contains no material previously published or written by another person nor material which to a substantial extent has been accepted for the award of any other degress or diplomas of the university or other institutes of higher learning, except where due acknowleddge has been made in the test.

Madiun, July 10th 2026



Amellia Novita Sari
2206101013

MOTTO DAN KATA PERSEMBAHAN

MOTTO:

”Janganlah kamu takut. Sesungguhnya Aku bersamamu, melihat dan mendengar”

(Q.S. Taha: 46)

”Seburuk apapun halaman sebelumnya, langkahmu tetap masa depan. Tugasmu hanya menjadi baik bukan menjadi sempurna. Hanya perlu menjadi lebih baik dari hari kemarin, bukan lebih baik dari orang lain.”

(Penulis)

”Long story short, I survived”

(Taylor Swift)

SKRIPSI INI SAYA PERSEMBAHKAN KEPADA:

Kedua orang tua dan diri sendiri

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT atas segala rahmat, taufik, dan hidayah-nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "Analisis Yuridis Optimalisasi Pelaksanaan Program Makan Bergizi Gratis Melalui Pemenuhan Perizinan bagi Satuan Pelayanan Pemenuhan Gizi di Lingkungan Kecamatan Taman Kota Madiun" sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum.

Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, arahan, serta dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Dr. H. Supri Wahyu Utomo, M.Pd. Selaku Rektor Universitas PGRI Madiun.
2. Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas PGRI Madiun.
3. Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H. Selaku Kaprodi Universitas PGRI Madiun.
4. Bintang Ulya Kharisma. S.H., M.Kn. Selaku Sekprodi sekaligus Dosen Pembimbing Akademik yang telah membimbing selama perkuliahan.
5. Nizam Zakka Arrizal, S.H., M.Kn. Selaku Dosen Pembimbing I yang telah sabar memberikan bimbingan, arahan, dorongan dan masukan yang sangat berharga kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Dimas Pramodya Dwipayana, S.H., M.H. Selaku Dosen Pembimbing II yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran dalam menyelesaikan skripsi ini.

7. Kepada seluruh Dosen dan Staff Fakultas Hukum Universitas PGRI Madiun yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan pengalaman selama masa perkuliahan.
8. Kepada kedua orang tua tercinta, Bapak Suyanto dan Ibu Nuraini yang menjadi semangat terbesar penulis. Meskipun kita bukan keluarga yang berbicara dari hati ke hati, tetapi penulis tahu dibalik keheningan itu ada doa yang selalu menyertai di setiap langkah penulis. Penulis merasakan dan memahami meskipun dukungan yang kalian berikan berbeda yang tidak selalu diucapkan dengan kata-kata namun keberadaan dan tindakan kalian adalah bukti bahwa kasih sayang yang tak terhingga. Terimakasih atas setiap perjuangan, pengorbanan dan kebahagiaan yang telah diberikan.
9. Kepada nenek dan kakek, Ibu Susilah dan Bapak Samiono yang selalu memberikan nasihat dan menemani penulis selama menempuh perkuliahan.
10. Kepada adik penulis Muhamad Bagus Saputra, yang menjadi pelengkap dinamika penulis.
11. Kepada teman-teman terdekat penulis selama perkuliahan, Camelya Bella Saputri, Athaya Rinestu Lakstika, Rahma Intan Pratiwi dan Nasywa Anggita Zahrainda Shafana, yang menjadi tempat berbagi cerita, tempat berkeluh kesah, bertukar pikiran, dan pendengar yang baik. Terimakasih atas setiap pelajaran hidup, kenangan indah, dan setiap momen berharga yang telah kita lewati bersama. Semoga Allah SWT selalu memberikan kesehatan, kebahagiaan dan kesuksesan untuk kita semua.

12. Kepada sahabat SMA Penulis, Irma Yunita dan Cika Wahyuningsih, yang telah menjadi teman diskusi kehidupan maupun akademik. Terimakasih atas nasihat, dukungan, bantuan yang tulus tanpa pamrih. Terimakasih telah hadir di masa sulit penulis sebagai penguat dan penunjuk arah. Semoga Allah SWT selalu memberikan kesehatan, kebahagiaan dan kesuksesan untuk kita semua.
13. Kepada seluruh teman-teman Fakultas Hukum Angkatan 2022, terimakasih atas kebersamaan dan menjadi saksi bahwa setiap perjuangan selalu menemukan akhirnya
14. Terimakasih untuk Amellia Novita Sari, diri penulis sendiri atas segala perjuangan yang mungkin tidak banyak diketahui oleh orang, serta mimpi besar yang terus di perjuangkan. Setiap lelah, air mata dan setiap doa yang terucap adalah bukti bahwa keteguhan hatimu. Kamu sudah melakukan yang terbaik, teruslah melangkah dengan penuh keyakinan dan jangan pernah meragukan kekuatan yang ada dalam dirimu. Kamu layak bangga kamu layak bahagia. *I'm so proud of you, Amellia Novita Sari.*

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki banyak kekurangan dan jauh dari sempurna. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun. Terakhir, penulis berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi orang lain.

Madiun, 29 Juni 2026
Penulis

Amellia Novita Sari

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING.....	ii
<i>SIGNATURE PAGE OF ADVISOR</i>	iii
LEMBAR PERSETUJUAN DAN PENGESAHAN PANITIA UJIAN	iv
<i>SIGNATURE PAGE OF THEBOARD OF EXAMINERS</i>	v
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN.....	vi
MOTTO DAN KATA PERSEMBAHAN	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI	xii
<i>TABLE OF CONTENTS</i>	xiv
ABSTRAK.....	xvi
<i>ABSTRACT</i>	xvii
DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN	xviii
DAFTAR TABEL.....	xix
DAFTAR LAMPIRAN	xx
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	20
C. Tujuan Penelitian.....	20
D. Kegunaan Penelitian.....	20
E. Pertanggungjawaban Sistematika	21
BAB II KAJIAN PUSTAKA	24
A. Kerangka teori/ konseptual	24
1. Teori Hukum Administrasi Negara	24
2. Teori Hukum Perizinan	25
3. Teori Pelayanan Publik	27
4. Teori Hak Asasi Manusia atas Gizi dan Kesehatan.....	28
5. Teori Kepastian Hukum	29
6. Teori Kemanfaatan Hukum	30
7. Teori Perlindungan Hukum	31

8. Konsep Tata Kelola dan Kebijakan	32
9. Konsep Legalitas Badan Hukum & Badan Usaha (Entitas Pengelola). 34	
10. Konsep Legalitas Aset & Infrastruktur (Ruang & Bangunan).....	39
11. Konsep Standarisasi Mutu & Keamanan Pangan	44
B. Hipotesis.....	51
BAB III METODE PENELITIAN.....	53
A. Jenis Penelitian.....	53
B. Sifat Penelitian	54
C. Pendekatan Penelitian	55
D. Jenis dan Sumber Data Penelitian	57
E. Teknik Pengumpulan Data	59
F. Teknik Analisis Data	62
G. Jangka Waktu Penelitian	67
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	68
A. Gambaran Umum	68
1. Badan Gizi Nasional	68
2. Program Makan Bergizi Gratis	70
3. Mitra Satuan Pelayanan Pemenuhan Gizi	71
B. Hasil Penelitian	73
C. Pembahasan.....	88
BAB V PENUTUP.....	152
A. Simpulan	152
B. Saran.....	153
DAFTAR PUSTAKA	155
LAMPIRAN.....	171
RIWAYAT HIDUP	199
<i>VITA</i>	200

TABLE OF CONTENTS

<i>TITLE PAGE.....</i>	<i>i</i>
<i>APPROVAL SHEET OF SUPERVISOR.....</i>	<i>ii</i>
<i>SIGNATURE PAGE OF ADVISOR</i>	<i>iii</i>
<i>APPROVAL AND RATIFICATION SHEET OF EXAM COMMITTEE</i>	<i>iv</i>
<i>SIGNATURE PAGE OF THE BOARD OF EXAMINERS.....</i>	<i>v</i>
<i>STATEMENT OF AUTHENTICITY OF ARTICLE</i>	<i>vi</i>
<i>MOTTO AND WORDS OF PRESENTATION.....</i>	<i>viii</i>
<i>PREFACE.....</i>	<i>ix</i>
<i>TABLE OF CONTENTS.....</i>	<i>xii</i>
<i>ABSTRACT.....</i>	<i>xvi</i>
<i>LIST OF LAWS AND REGULATIONS.....</i>	<i>xiv</i>
<i>LIST TABLE.....</i>	<i>xv</i>
<i>LIST OF ANNEXES.....</i>	<i>xvi</i>
<i>CHAPTER I INTRODUCTION.....</i>	<i>1</i>
<i>A. Background.....</i>	<i>1</i>
<i>B. Formulation of Problem</i>	<i>8</i>
<i>C. Purpose of Study.....</i>	<i>8</i>
<i>D. Usefulness of Research.....</i>	<i>8</i>
<i>E. Systematic Accountability.....</i>	<i>9</i>
<i>CHAPTER II LITERATURE REVIEW</i>	<i>26</i>
<i>A. Theoretical/ conceptual framework.....</i>	<i>26</i>
<i>1. Theory of Administrative Law</i>	<i>26</i>
<i>2. Theory of Licensing Law</i>	<i>27</i>
<i>3. Theory of Public Service</i>	<i>29</i>
<i>4. Human rights theory of Nutrition and Health.....</i>	<i>30</i>
<i>5. Theory of Legal Certainly</i>	<i>31</i>

6. Theory of Legal Warmth.....	32
7. Theory of Legal Protection.....	33
8. Governance and policy concepts.....	34
9. Concept of Legality of Legal Entities & Business Entities (Managing Entities).....	37
10. Concept of Asset & Infrastructure Legality (Space & Building)	42
11. Concept of Standardization of Food Quality & Safety.....	46
B. Hypothesis	53
CHAPTER III RESEARCH METHODS.....	55
A. Types of Research	55
B. Nature of Research	56
C. Research Approaches	57
D. Types and sources of Research Data.....	59
E. Data Collection Techniques.....	61
F. Data Analysis Techniques	64
G. Research Period.....	69
CHAPTER IV RESULTS AND DISCUSSION.....	70
A. General Description	70
1. The National Health Service	70
2. Free Nutritious Meal Program.....	72.
Partners of Nutrition Fulfillment Service Unit.....	73
B. Research Results.....	75
C. Discussion	90
CHAPTER V CONCLUSION.....	154
A. Knot	154
B. Suggestion.....	155
BIBLIOGRAPHY.....	157
ANNEX.....	173
VITA.....	200

DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN

Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 Pasal 28H ayat (1)

Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1999 tentang Perlindungan Konsumen

Undang-Undang Nomor 16 Tahun 2001 jo. Undang-Undang Nomor 28 Tahun 2004
tentang Yayasan

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 28 Tahun 2007 tentang Ketentuan
Umum Dan Tata Cara Perpajakan

Undang-Undang Nomor 25 Tahun 2009 tentang Pelayanan Publik

Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2012 tentang Pangan

Undang-Undang Nomor 30 Tahun 2014 tentang Administrasi Pemerintahan

Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 tentang Cipta Kerja

Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2023 tentang Kesehatan

Peraturan Pemerintah Nomor 24 Tahun 1997 tentang Pendaftaran Tanah

Peraturan Pemerintah Nomor 5 Tahun 2021 tentang Penyelenggaraan Perizinan
Berusaha Berbasis Risiko

Peraturan Pemerintah Nomor 16 Tahun 2021 tentang Peraturan Pelaksanaan UU
Bangunan Gedung (PBG dan SLF)

Peraturan Presiden Nomor 83 Tahun 2024 tentang Badan Gizi Nasional

Keputusan Deputi Bidang Sistem dan Tata Kelola Badan Gizi Nasional Nomor
009/05/01/SK.09/08/2025 tentang Petunjuk Teknis Pemilihan Mitra Satuan

DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1 Jangka Waktu Penelitian.....	67
Tabel 4. 1 Tingkat/ Jenjang BGN.....	70
Tabel 4. 2 Daftar Dasar Hukum	74

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Ijin Penelitian	171
Lampiran 2 Transkrip Kuesioner dan Wawancara	173
Lampiran 3 Dokumentasi	198