

**ANALISIS YURIDIS UNSUR EKSPLOITASI DAN HAK RESTITUSI
ANAK KORBAN PERDAGANGAN ORANG SEBAGAI PEKERJA SEKS
KOMERSIAL BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 21 TAHUN
2007 TENTANG PEMBERANTASAN TINDAK PIDANA PERDAGANGAN
ORANG**

SKRIPSI



OLEH:

MILADIA HIKAYA ROSYIDA

NIM. 2206101027

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS PGRI MADIUN

2026

***A JURIDICAL ANALYSIS OF EXPLOITATION ELEMENTS AND
RESTITUTION RIGHTS FOR CHILD VICTIMS OF HUMAN
TRAFFICKING AS COMMERCIAL SEX WORKERS LAW OF THE
REPUBLIC OF INDONESIA NUMBER 21 YEAR 2007 ON THE
ERADICATION OF THE CRIMINAL ACT OF TRAFFICKING IN PERSONS***

SKRIPSI



BY:

MILADIA HIKAYA ROSYIDA

NIM. 2206101027

***DEPARTMENT OF LAW
FACULTY OF LAW
UNIVERSITAS PGRI MADIUN***

2026

**ANALISIS YURIDIS UNSUR EKSPLOITASI DAN HAK RESTITUSI
ANAK KORBAN PERDAGANGAN ORANG SEBAGAI PEKERJA SEKS
KOMERSIAL BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 21 TAHUN
2007 TENTANG PEMBERANTASAN TINDAK PIDANA PERDAGANGAN
ORANG**

SKRIPSI

Diajukan kepada UNIVERSITAS PGRI Madiun untuk Memenuhi Salah Satu
Persyaratan dalam Menyelesaikan Program Strata 1 Sarjana Hukum

OLEH:

MILADIA HIKAYA ROSYIDA
NIM. 2206101027

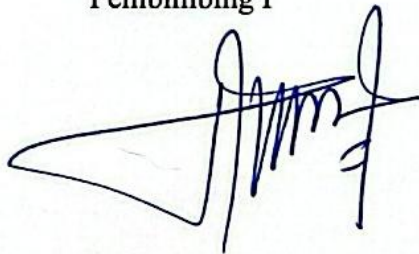
**PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PGRI MADIUN
2026**

LEMBAR PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Skripsi oleh Miladia Hikaya Rosyida dengan judul “Analisis Yuridis Unsur Eksploitasi dan Hak Restitusi Anak Korban Perdagangan Orang Sebagai Pekerja Seks Komersial Berdasarkan Undang-Undang Nomor 21 Tahun 2007 tentang Pemberantasan Tindak Pidana Perdagangan Orang” telah diperiksa dan disetujui untuk diuji.

Madiun, 29 Juni 2026

Pembimbing I

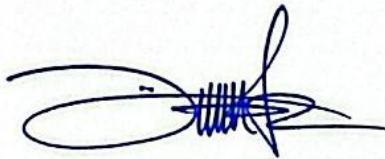


Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.

NIDN. 0716048003

Madiun, 29 Juni 2026

Pembimbing II



Bintang Ulya Kharisma, S.H., M.Kn.

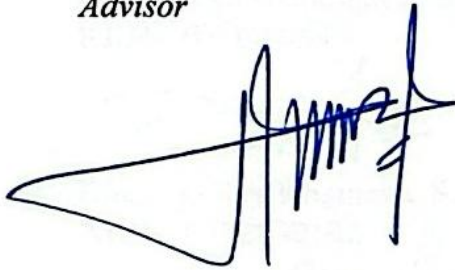
NIDN. 0702039102

SIGNATURE PAGE OF ADVISORS

Thesis by Miladia Hikaya Rosyida entitled "A Juridical Analysis of Exploitation Elements and Restitution Rights for Child Victims of Human Trafficking as Commercial Sex Workers Under Law Of The Republic Of Indonesia Number 21 Year 2007 On The Eradication Of The Criminal Act Of Trafficking In Persons" is approved by the advisors for the thesis examination.

Madiun, June 29th 2026

Advisor

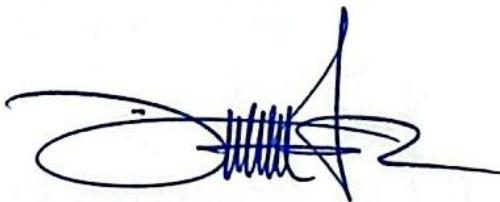


Dr. Sulistya Evinigrum, S.H., M.H.

NIDN. 0716048003

Madiun, June 29th 2026

Co-Advisor



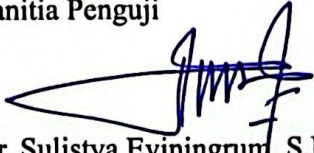
Bintang Ulya Kharisma, S.H., M.Kn.

NIDN. 0702039102

LEMBAR PERSETUJUAN DAN PENGESAHAN PANITIA UJIAN

Skripsi oleh Miladia Hikaya Rosyida dengan judul “Analisis Yuridis Unsur Eksploitasi Dan Hak Restitusi Anak Korban Perdagangan Orang Sebagai Pekerja Seks Komersial Berdasarkan Undang-Undang Nomor 21 Tahun 2007 tentang Pemberantasan Tindak Pidana Perdagangan Orang” telah dipertahankan di depan panitia penguji pada hari Senin, 13 Juli 2026.

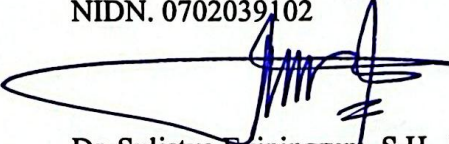
Panitia Penguji


Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003

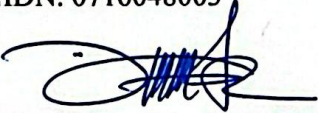
Ketua


Bintang Ulya Kharisma, S.H., M.Kn.
NIDN. 0702039102

Sekretaris


Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003

Anggota


Bintang Ulya Kharisma, S.H., M.Kn.
NIDN. 0702039102

Anggota


Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H.
NIDN. 0701018402

Anggota

Mengetahui:
Dekan FH,



Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H.
NIDN. 0701018402

Mengesahkan:
Ketua Panitia Penguji

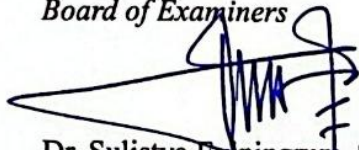


Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003

SIGNATURE OF THE BOARD OF EXAMINERS

Thesis by Miladia Hikaya Rosyida entitled "A Juridical Analysis of Exploitation Elements and Restitution Rights for Child Victims of Human Trafficking as Commercial Sex Workers Under Law Of The Republic Of Indonesia Number 21 Year 2007 On The Eradication Of The Criminal Act Of Trafficking In Persons" has been defended and is approved by the board of examiners on Monday, 13th July 2026.

Board of Examiners



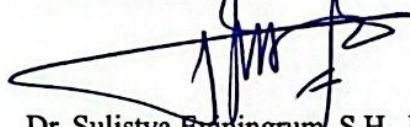
Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003

Chair



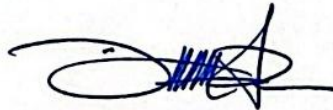
Bintang Ulya Kharisma, S.H., M.Kn.
NIDN. 0702039102

Secretary



Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003

Member



Bintang Ulya Kharisma, S.H., M.Kn.
NIDN. 0702039102

Member



Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H.
NIDN. 0701018402

Member

Faculty of Law




Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H.
NIDN. 0701018402

Department of Law




Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Miladia Hikaya Rosyida
NIM : 2206101027
Program Studi : Hukum
Fakultas : Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini plagiat, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Madiun, 13 Juli 2026

Yang menyatakan,



Miladia Hikaya Rosyida

NIM. 2206101027

STATEMENT OF ORIGINALITY

I, the undersigned:

Full Name : Miladia Hikaya Rosyida
Student ID No. : 2206101027
Department : Law
Faculty : Law

Hereby declare that this submission is my own work and that, to the best of my knowledge and belief, it contains no material previously published or written by another person nor material which to a substantial extent has been accepted for the award of any other degrees or diplomas of the university or other institutes of higher learning, except where due acknowledgment has been made in the text.

Madiun, 13 July 2026



Miladia Hikaya Rosyida
Student ID No. 2206101027

MOTTO

لَا إِلَهَ إِلَّا أَنْتَ سُبْحَانَكَ إِنِّي كُنْتُ مِنَ الظَّالِمِينَ

“Tidak ada Tuhan selain Engkau, Maha Suci Engkau. Sesungguhnya aku termasuk orang-orang yang zalim.”

Al-Anbiya: 87

“Sampai kapan kau diam di kepala? Sedang dunia begitu luasnya. Jangan mati membusuk di sana, biarkan kakimu mengembara”

Track 8 – The Jeblogs

“Jika ada bara di hatimu biarkan ia tumbuh”

Biarkan Ia Tumbuh – Perunggu

SKRIPSI INI DIPERSEMBAHKAN UNTUK:

Kedua orang tua dan diri Penulis.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirabbil'alamin, puji syukur tak henti Penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat dan Karunia-Nya karena atas izin-Nya Penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Analisis Yuridis Unsur Eksploitasi Dan Hak Restitusi Anak Korban Perdagangan Orang Sebagai Pekerja Seks Komersial Berdasarkan Undang-Undang Nomor 21 Tahun 2007 tentang Pemberantasan Tindak Pidana Perdagangan Orang”**.

Penyusunan skripsi ini ditujukan untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum Program Studi Hukum Universitas PGRI Madiun. Selama proses penyusunan skripsi ini Penulis mendapat banyak bimbingan, arahan, bantuan, dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, Penulis mengucapkan terima kasih sebanyak-banyaknya kepada:

1. Dr. H. Supri Wahyudi Utomo, M.Pd., selaku Rektor Universitas PGRI Madiun.
2. Prof. Dr. Marheny Lukitasari, M.Pd., selaku Wakil Rektor I Bidang Akademik, Kemahasiswaan dan Akreditasi.
3. Dr. Elva Nuraina, M.Si., selaku Wakil Rektor II Bidang Umum dan Keuangan.
4. Dr. Jeffry Handhika, M.Pd., M.Si., selaku Wakil Rektor III Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama.
5. Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas PGRI Madiun.
6. Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H., selaku Kepala Program Studi Hukum Universitas PGRI Madiun yang juga menjadi Dosen Pembimbing I yang telah mencurahkan waktu, tenaga, dan pikirannya untuk memberikan bimbingan dan

ilmu pengetahuan selama proses penyusunan skripsi ini. Penulis mengucapkan terima kasih karena beliau yang menjadi sumber inspirasi dan motivasi bagi Penulis untuk menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Terima kasih sudah menjadi dosen terbaik bagi Penulis, sebab bagaimana cara Beliau menyalurkan ilmu selama proses perkuliahan menjadi sebuah alasan mengapa Penulis memilih topik Hukum Pidana Anak.

7. Bintang Ulya Kharisma, S.H., M.Kn., selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, dukungan, dan bantuan yang luar biasa selama proses skripsi ini. Penulis mengucapkan terima kasih karena beliau telah memberikan arahan dan ilmu yang sangat berperan penting dalam proses penyelesaian skripsi ini.
8. Seluruh Dosen dan Staf Fakultas Hukum Universitas PGRI Madiun yang selama ini sudah banyak mengajarkan ilmu yang bermanfaat sehingga Penulis mampu menyelesaikan skripsi ini.
9. Kedua orang tua Penulis, Syamsudin, S.Ag., dan Izza Kustiarti, S.Sos., untuk beliau berdualah skripsi ini Penulis persembahkan. Berkat usaha, doa, dan dukungan dari Bapak dan Ibu, Penulis dapat menyelesaikan perkuliahan tepat waktu dan bisa menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Meskipun keluarga Penulis tidak harmonis, sebab hilangnya peran dan tanggung jawab Bapak Penulis sejak kecil, sehingga Ibu Penulis terpaksa menjadi ibu serta orang tua tunggal hebat yang berhasil mendidik Penulis dengan sepenuh hati, Penulis tetap mengucapkan terima kasih kepada kedua orang tua Penulis. *“Pasti do’amu yang lancarkan upayaku, mesti do’a yang meluncur dari bibirmu, dan*

yang ku tahu, kau takkan pernah berhenti, tumbuhku kini semoga sesuai yang kau impi.”

10. Keluarga besar Penulis, khususnya Shafira Qurrata A'yun, S.E., yang kini juga telah menikah dengan suaminya yaitu Imran Guruh, S.I.Kom., sehingga saat ini Penulis memiliki dua kakak. Terima kasih untuk dukungannya dan memberikan nasihat kepada Penulis untuk harus mampu menyelesaikan perkuliahan tepat waktu, memberikan bantuan finansial kepada Penulis ketika orang tua Penulis belum bisa hadir untuk memenuhi kebutuhan Penulis, dan selalu menyajikan makanan yang enak bagi Penulis sehingga Penulis dapat merasakan kembali kehangatan di rumah.
11. Sahabat-sahabat Penulis dan teman-teman seperjuangan angkatan 2022 yang tidak bisa disebutkan satu persatu. Terima kasih sudah selalu ada dan mendengarkan keluh kesah, saling membantu, dan memberikan dukungan penuh kepada Penulis selama proses penyelesaian skripsi ini. Terima kasih untuk selalu ada.
12. Keluarga besar BEM Universitas PGRI Madiun Kabinet Cakravikasa yang telah menjadi tempat bagi Penulis untuk belajar hal-hal yang tidak Penulis dapatkan di ruang kelas dan memberikan pengalaman yang begitu banyak kepada Penulis serta dukungan kepada Penulis selama proses pengerjaan skripsi ini.
13. Kepada diri Penulis, Miladia Hikaya Rosyida. Terima kasih sudah bertahan untuk tetap hidup dan mampu menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Terima kasih karena sudah berhasil menyelesaikan skripsi ini ketika di Tahun 2022

menjadi sebuah Tahun yang buruk namun akhirnya mampu bertahan hingga saat ini. Terima kasih untuk tidak berhenti dan bosan belajar dari segala kejadian yang terjadi di kehidupan, mudah-mudahan Allah selalu melindungi dan memberikan *ridho* pada setiap langkah yang ditempuh di kemudian hari.

Sebagai manusia biasa, Penulis menyadari bahwa skripsi yang disusun masih jauh dari kata sempurna sebab keterbatasan kemampuan dan ilmu pengetahuan yang Penulis miliki. Oleh sebab itu, Penulis memohon maaf apabila terdapat kesalahan maupun kekurangan pada penyusunan skripsi ini, dan Penulis bersedia menerima kritikan dan saran yang membangun.

Akhir kata, harapan Penulis, mudah-mudahan skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi siapa saja yang membacanya.

Madiun, 17 Juni 2026
Penulis

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized cursive letters followed by the name 'Miladia'.

Miladia Hikaya Rosyida

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBAR PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	ii
LEMBAR PERSETUJUAN DAN PENGESAHAN PANITIA UJIAN	iv
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	vi
MOTTO	vii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN	xvii
DAFTAR TABEL	xviii
DAFTAR BAGAN.....	xix
DAFTAR LAMPIRAN	xx
ABSTRAK	xxi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	13
C. Tujuan Penelitian.....	14
D. Kegunaan Penelitian.....	14
E. Pertanggungjawaban Sistematika	15
BAB II KAJIAN PUSTAKA	18
A. Kerangka Teori atau Konseptual	18
1. Teori Negara Hukum	18
2. Teori Tindak Pidana.....	25
3. Teori Perlindungan Anak.....	30
4. Teori Perlindungan Korban	37
5. Tinjauan Umum Eksploitasi Seksual.....	43
6. Tinjauan Umum Perdagangan Orang	49
7. Tinjauan Umum Eksploitasi Anak.....	54
8. Tinjauan Umum Restitusi.....	59
B. Kerangka Pemikiran.....	61
C. Penelitian Terdahulu.....	63
D. Hipotesis.....	67
BAB III METODE PENELITIAN	69

A. Jenis Penelitian.....	69
B. Sifat Penelitian	71
C. Pendekatan Penelitian	73
D. Jenis dan Sumber Data Penelitian	75
E. Teknik Pengumpulan Data	77
F. Teknik Analisis Data	78
G. Jangka Waktu Penelitian	78
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	79
A. Penerapan Unsur Eksploitasi terhadap Anak sebagai Korban Pekerja Seks Komersial	79
1. Analisis Unsur Perbuatan Eksploitasi terhadap Anak (Actus Reus)	88
2. Analisis Unsur Tujuan dan Pemanfaatan Posisi Rentan Anak (Mens Rea)	96
B. Pemenuhan Hak Restitusi terhadap Anak Korban Perdagangan Orang sebagai Pekerja Seks Komersial.....	101
1. Mekanisme Pengajuan Hak Restitusi Anak Korban Perdagangan Orang sebagai Pekerja Seks Komersial.....	112
2. Bentuk-Bentuk Pemenuhan Hak Restitusi Anak Korban Perdagangan Orang Sebagai Pekerja Seks Komersial.....	116
BAB V PENUTUP	121
A. Simpulan	121
B. Saran.....	122
DAFTAR PUSTAKA.....	124
Lampiran	135

TABLE OF CONTENTS

	<i>Page</i>
SIGNATURE PAGE OF ADVISORS	iii
SIGNATURE OF THE BOARD OF EXAMINERS	v
STATEMENT OF ORIGINALITY	vii
MOTTO	vii
PREFACE	ix
TABLE OF CONTENTS	xvi
TABLE OF LEGISLATION	xviii
LIST OF TABLES	xix
LIST OF CHARTS	xx
LIST OF APPENDICES	xxi
ABSTRACT	xxiii
CHAPTER I INTRODUCTION	1
A. Background of the Study	1
B. Statement of the Problem	13
C. Research Objectives	14
D. Research Significances.....	14
E. Organizational Structure.....	15
CHAPTER II LITERATURE REVIEW	18
A. Theoretical or Conceptual Framework.....	18
1. Theory of the Rule of Law	18
2. Theory of Criminal Act.....	25
3. Theory of Child Protection.....	30
4. Theory of Victim Protection.....	37
5. General Overview of Sexual Exploitation.....	43
6. General Overview of Human Trafficking.....	49
7. General Overview of Child Exploitation.....	54
8. General Overview of Restitution	59
B. Analytical Framework.....	61
C. Prior Research	63
D. Hypothesis	67
CHAPTER III RESEARCH METHOD	69

A. Type of Research	69
B. Nature of Research	71
C. Research Approaches	73
D. Types and Sources of Data	75
E. Data Collection Techniques	77
F. Data Analysis Techniques	78
G. Research Timeline	78
CHAPTER IV RESULTS AND DISCUSSION	79
A. Application of the Element of Exploitation against Children as Victims of Commercial Sex Workers	79
1. Analysis of the Element of Exploitative Act against Children (Actus Reus)	88
2. Analysis of the Element of Purpose and the Utilization of Children's Vulnerable Position (Mens Rea)	96
B. Fulfillment of the Right to Restitution for Child Victims of Human Trafficking as Commercial Sex Workers	101
1. Mechanism for Submitting the Right to Restitution for Child Victims of Human Trafficking as Commercial Sex Workers	112
2. Forms of Fulfillment of the Right to Restitution for Child Victims of Human Trafficking as Commercial Sex Workers	116
CHAPTER V CLOSING	121
A. Conclusion	121
B. Recommendations	122
BIBLIOGRAPHY	124
Appendices	135

DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN

1. Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945.
2. Kitab Undang-Undang Hukum Pidana.
3. Undang-Undang Nomor 21 Tahun 2007 tentang Pemberantasan Tindak Pidana Perdagangan orang.
4. Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 tentang Perubahan atas Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Anak.
5. Peraturan Pemerintah Nomor 43 Tahun 2017 tentang Pelaksanaan Restitusi bagi Anak yang Menjadi Korban Tindak Pidana.
6. Peraturan Mahkamah Agung Republik Indonesia (PERMA) Nomor 1 Tahun 2022 tentang Tata Cara Penyelesaian Permohonan dan Pemberian Restitusi dan Kompensasi Kepada Korban Tindak Pidana.

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Perbandingan Penelitian Terdahulu	63
Tabel 2 Jadwal Penelitian	78
Tabel 3 Data Kasus Eksploitasi di Indonesia	80
Tabel 4 Jumlah Permohonan Restitusi Kasus Eksploitasi.....	103

LIST OF TABLES

<i>Table 1 Comparison of Prior Research.....</i>	<i>63</i>
<i>Table 2 Research Schedule.....</i>	<i>78</i>
<i>Table 3 Case Data on Exploitation in Indonesia</i>	<i>80</i>
<i>Table 4 Number of Requests for Restitution in Exploitation Cases</i>	<i>103</i>

DAFTAR BAGAN

Bagan 1 Kerangka Pemikiran.....	61
---------------------------------	----

LIST OF CHARTS

<i>Chart 1 Analytical Framework</i>	<i>61</i>
---	-----------

DAFTAR LAMPIRAN

ACC Judul Skripsi	135
Validasi Daftar Pustaka	136
Amar Putusan Nomor 310/Pid.B/2020/PN.Mtr	156
Amar Putusan Nomor 331/Pid.Sus/2021/PN.Yyk	158
Amar Putusan Nomor 563/Pid.Sus/2023/PN.Srg.....	160
Riwayat Hidup	162

LIST OF APPENDICES

<i>Thesis Title Approval Sheet</i>	135
<i>Bibliography Validation Sheet</i>	136
<i>Verdict of Case Number 310/Pid.B/2020/PN.Mtr</i>	157
<i>Verdict of Case Number 331/Pid.Sus/2021/PN.Yyk</i>	159
<i>Verdict of Case Number 563/Pid.Sus/2023/PN.Srg</i>	161
<i>Curriculum Vitae</i>	164