

**KEWENANGAN DISKRESI PENYIDIK POLRI DALAM
PELAKSANAAN DIVERSI TERHADAP ANAK YANG
BERKONFLIK DENGAN HUKUM BERDASARKAN
UNDANG-UNDANG NOMOR 11 TAHUN 2012
(STUDI KASUS: DI POLRES MADIUN KOTA)**

SKRIPSI



OLEH :

ELOK FITRIYANA

NIM. 2206101017

**PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PGRI MADIUN**

Juli 2026

**DISCRETIONARY AUTHORITY OF INDONESIAN
NATIONAL POLICE INVESTIGATORS IN THE
IMPLEMENTATION OF DIVERSION FOR CHILDREN IN
CONFLICT WITH THE LAW BASED ON LAW NUMBER 11
OF 2012
(CASE STUDY: MADIUN CITY RESORT POLICE)**

SKRIPSI



**BY :
ELOK FITRIYANA
NIM. 2206101017**

**DEPARTEMENT OF LAW
FACULTY OF LAW
UNIVERSITAS PGRI MADIUN**

July 2026

**KEWENANGAN DISKRESI PENYIDIK POLRI DALAM
PELAKSANAAN DIVERSI TERHADAP ANAK YANG BERKONFLIK
DENGAN HUKUM BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 11
TAHUN 2012
(STUDI KASUS: DI POLRES MADIUN KOTA)**

SKRIPSI

Diajukan kepada Universitas PGRI Madiun untuk Memenuhi Salah Satu
Persyaratan dalam Menyelesaikan Program Strata 1 Sarjana Hukum

OLEH :

ELOK FITRIYANA

NIM. 2206101017

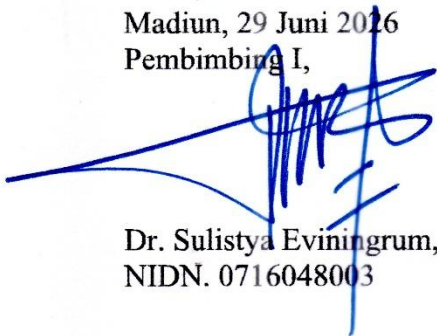
**PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PGRI MADIUN**

Juli 2026

LEMBAR PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Skripsi oleh Elok Fitriyana dengan Judul “Kewenangan Diskresi Penyidik Polri dalam Pelaksanaan Diversi terhadap Anak yang Berkonflik dengan Hukum Berdasarkan Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2012 (Studi Kasus: di Polres Madiun Kota)” telah diperiksa dan disetujui untuk diuji.

Madiun, 29 Juni 2026
Pembimbing I,



Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003

Madiun, 29 Juni 2026
Pembimbing II,

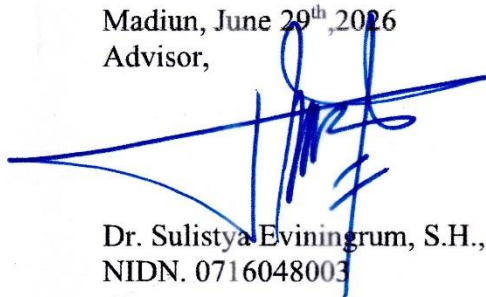


Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H.
NIDN. 0701018402

SIGNATURE PAGE OF ADVISORS

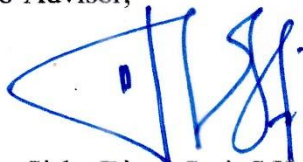
Thesis By Elok Fitriyana entitled “Discretionary Authority Of Indonesian National Police Investigators In The Implementation Of Diversion For Children In Conflict With The Law Based On Law Number 11 Of 2012 (Case Study: Madiun City Resort Police)” is approved by the advisors for the thesis examination.

Madiun, June 29th, 2026
Advisor,



Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003

Madiun, June 29th, 2026
Co-Advisor,

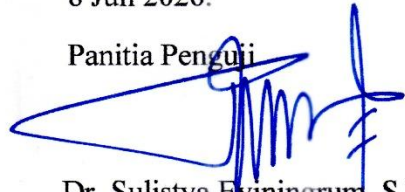


Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H.
NIDN. 0701018402

LEMBAR PERSETUJUAN DAN PENGESAHAN PANITIA UJIAN

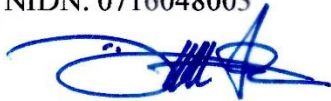
Skripsi oleh Elok Fitriyana dengan Judul “Kewenangan Diskresi Penyidik Polri dalam Pelaksanaan Diversi terhadap Anak yang Berkonflik dengan Hukum Berdasarkan Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2012 (Studi Kasus: di Polres Madiun Kota)” telah dipertahankan didepan panitia penguji pada hari Rabu tanggal 8 Juli 2026.

Panitia Penguji



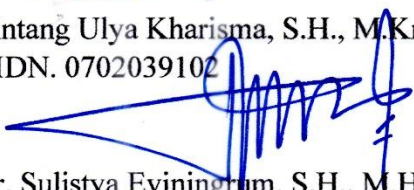
Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003

Ketua



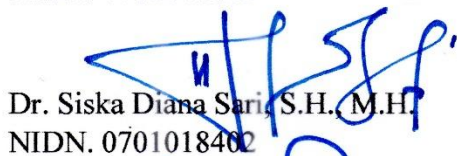
Bintang Ulya Kharisma, S.H., M.Kn.
NIDN. 0702039102

Sekretaris



Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003

Anggota



Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H.
NIDN. 0701018402

Anggota



Nizam Zakka Arrizal, S.H., M.Kn.
NIDN. 0708099301

Anggota

Mengetahui:
Dekan Fakultas Hukum



Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H.
NIDN. 0701018402

Mengesahkan:
Kaprosdi Hukum,

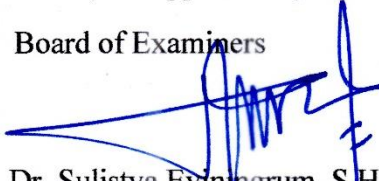


Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003

SIGNATURE PAGE OF THE BOARD OF EXAMINERS

Thesis by Elok Fitriyana entitled “Discretionary Authority Of Indonesian National Police Investigators In The Implementation Of Diversion For Children In Conflict With The Law Based On Law Number 11 Of 2012 (Case Study: Madiun City Resort Police)” is approved by the board of examiners on Wednesday, July 8th, 2026

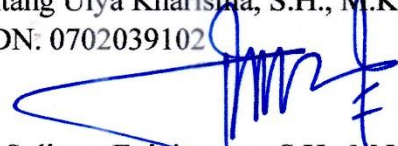
Board of Examiners


Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003

Chair


Bintang Ulya Kharisma, S.H., M.Kn.
NIDN: 0702039102

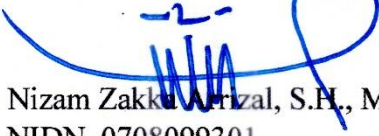
Secretary


Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003

Member


Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H.
NIDN. 0701018402

Member


Nizam Zakka Wirzal, S.H., M.Kn.
NIDN. 0708099301

Member

Faculty of Law
Dean,



Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H.
NIDN. 0701018402

Departement of Law
Chair,



Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Elok Fitriyana

NIM : 2206101017

Program Studi : Hukum

Fakultas : Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri. Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini plagiat, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Madiun, 26 Juni 2026

Yang Menyatakan



Elok Fitriyana

NIM. 2206101017

STATEMENT OF ORIGINALITY

I, the undersigned :

Full name : Elok Fitriyana

Student ID : 2206101017

Departement : Law

Faculty : Law

Hereby declare that this submission is m own work and that, to the best of my knowledge and belief, is contains no material previously published pr written by another person nor material which to a substantial extent has been accepted for the award of any other degrees or diplomas of the university or other institutes of higher learning, except where due acknowledgment has been made in the text.

Madiun, June 26th 2026



Elok Fitriyana

Student ID No. 2206101017

MOTTO

(Apakah manusia mengira bahwa mereka akan dibiarkan hanya karena mengatakan, “Kami telah beriman”, sedangkan mereka tidak diuji?)

QS. Al-Ankabut Ayat 2

“Suffering no man should ever know, Leaving my faith on the danger line.”

(Luka, penghinaan, dan air mata bukan alasan untuk berhenti, melainkan pengingat bahwa setiap perjuangan akan menemukan jalannya menuju keberhasilan).

- Danger Line, Avanged Sevenfold -

KATA PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan kepada diri penulis sendiri yang telah mampu bertahan dan berproses melewati berbagai dinamika kehidupan. Setiap luka, mengecewakan, serta penghinaan yang pernah hadir diibaratkan seperti badai yang datang silih berganti, namun justru membentuk keteguhan dan kekuatan untuk terus melangkah hingga sampai pada titik

Penulis juga mempersembahkan karya ini kepada kedua orang tua tercinta dan keluarga yang selalu menjadi tempat pulang, sumber doa, dukungan, serta kekuatan dalam setiap proses perjuangan yang dilalui. Kehadiran mereka bagaikan cahaya yang tetap menyala di tengah kegelapan

Pada akhirnya, skripsi ini bukan hanya berupa bentuk pencapaian akademik semata, melainkan juga simbol dari perjalanan panjang untuk bangkit, bertahan, dan membuktikan bahwa setiap luka dapat diubah menjadi kekuatan untuk mencapai masa depan yang lebih indah.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat, karunia, dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Kewenangan Diskresi Penyidik Polri dalam Pelaksanaan Diversi terhadap Anak yang Berkonflik dengan Hukum Berdasarkan Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2012 (Studi Kasus: di Kepolisian Resor Madiun Kota)”** dengan baik dan tepat pada waktunya.

Penyusunan skripsi ini merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas PGRI Madiun. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis memperoleh banyak bantuan, bimbingan, arahan, serta dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Supri Wahyudi Utomo, M.Pd. selaku Rektor Universitas PGRI Madiun.
2. Ibu Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas PGRI Madiun, Pembimbing Akademik, serta selaku Dosen Pembimbing 2 yang telah memberikan bimbingan, arahan, serta masukan dalam penyusunan skripsi ini.
3. Ibu Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H., selaku Kepala Program Studi Hukum Universitas PGRI Madiun serta selaku Dosen Pembimbing 1 yang telah memberikan bimbingan, arahan, serta masukan dalam penyusunan skripsi ini.
4. Seluruh dosen Fakultas Hukum Universitas PGRI Madiun yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan pengalaman selama masa perkuliahan.
5. Bapak Tri Prasetya, S.H., M.H., dan Bapak Doni Hendri Wijaya, S.E., beserta seluruh jajaran di Kepolisian Resor Madiun Kota yang telah memberikan izin, bantuan, dan informasi kepada penulis selama pelaksanaan penelitian.

6. Ayah dan Ibu tercinta yang senantiasa memberikan doa, kasih sayang, arah hidup serta dukungan moral maupun material kepada penulis.
7. Kakak laki-laki penulis Bagus Yulianto, S.P., beserta Istrinya Riska Rahmawati dan Adik perempuan penulis Saila Hurrin Naya yang selalu memberikan semangat dan dukungan selama proses penyusunan skripsi ini.
8. Teman-teman dan seluruh sahabat penulis terutama Silfi, Sindi, Yelly, Arzety, Nadia, Wanda dan Rahma Intan yang telah memberikan bantuan, motivasi, serta kebersamaan selama masa perkuliahan dan penyusunan skripsi.
9. Pemilik NRP. 02031574 yang memiliki arti penting dalam perjalanan hidup penulis, yang telah memberikan doa, motivasi dan dukungan materiil maupun immateriil kepada penulis selama proses penyusunan skripsi ini hingga selesai.
10. Pimpinan Law Firm RR & Partners beserta rekan-rekan tempat penulis bekerja yang telah memberikan dukungan, kesempatan, serta pengertian kepada penulis selama menempuh pendidikan dan menyelesaikan penyusunan skripsi ini
11. Terima kasih kepada Penulis sendiri yang telah memilih untuk tetap bertahan di tengah berbagai ujian kehidupan. Terima kasih karena tidak menyerah ketika keadaan terasa begitu berat, tetap bangkit setelah jatuh, dan terus melangkah meskipun langkah itu sering kali diiringi rasa lelah dan air mata.
12. Semua pihak yang telah membantu penyusunan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan namanya satu per satu.

Madiun, 26 Juni 2026



Elok Fitriyana

DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN

1. Undang-Undang Dasar Republik Indonesia Tahun 1945
2. Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2002 tentang Kepolisian Negara Indonesia
3. Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2012 tentang Sistem Peradilan Pidana Anak
4. Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 tentang Perubahan atas Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Anak
5. Undang-Undang Nomor 8 Tahun 2017 tentang Koordinasi, Pemantauan, Evaluasi, dan Pelaporan Sistem Peradilan Pidana Anak
6. Peraturan Pemerintah Nomor 78 Tahun 2021 tentang Perlindungan Khusus bagi Anak
7. Peraturan Mahkamah Agung Nomor 4 Tahun 2024 tentang Pedoman Pelaksanaan Diversi dalam Sistem Peradilan Pidana Anak
8. Peraturan Presiden Nomor 58 Tahun 2022 tentang Strategi Nasional Penghapusan Kekerasan terhadap Anak
9. Peraturan Pemerintah Nomor 65 Tahun 2015 tentang Pedoman Pelaksanaan Diversi dan Penanganan Anak yang Belum Berumur 12 (Dua Belas) Tahun.
10. PP Nomor 17 Tahun 2025 tentang Tata Kelola Penyelenggaraan Sistem Elektronik Dalam Pelindungan Anak.

DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Perbandingan Penelitian Terdahulu	49
Tabel 3. 1 Jangka Waktu Penelitian.....	69
Tabel 4. 1 Landasan Konstitusional dan Internasional	80
Tabel 4. 2 Rekapitulasi Data Polres Madiun Kota	120

LIST OF TABLE

Table 2.1 Comparison of Previous Studies	49
Table 3.1 Research Timeline.....	69
Table 4.1 Constitutional and International Foundations	80
Table 4.2 Data Recapitulation for Madiun City Police.....	120

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Form Pendataan Pengajuan Usulan Judul Skripsi	161
Lampiran 2. Lembar Persetujuan Pengajuan Judul Skripsi	162
Lampiran 3. Surat Permohonan Penelitian.....	163
Lampiran 4. Surat Jawaban Permohonan Izin Penelitian.....	164
Lampiran 5. Dokumentasi Penelitian di Kepolisian Resor Madiun Kota.....	165

LIST OF APPENDICES

Appendix 1. Thesis Title Proposal Submission Form.....	161
Appendix 2. Thesis Title Proposal Approval Letter	162
Appendix 3. Research Request Letter	163
Appendix 4. Response Letter Regarding Research Permit Application	164
Appendix 5. Research Documentation at the Madiun City Police Station	165

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4. 1 Diagram Alur Proses Diversi.....	103
--	-----

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	ii
LEMBAR PERSETUJUAN DAN PENGESAHAN PANITIA UJIAN.....	iv
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	vi
MOTTO	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
ABSTRAK	xi
ABSTRACT	xii
DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN.....	xiii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
DAFTAR ISI.....	xvii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	14
C. Tujuan Penelitian	14
D. Kegunaan Penelitian	15
E. Pertanggungjawaban Sistematis	17
BAB II	20
KAJIAN PUSTAKA	20
A. Kerangka Teori atau Konseptual.....	20
1. Teori Diskresi dalam Penegakan Hukum.....	20
2. Teori Sistem Peradilan Pidana Anak.....	22
3. Teori Keadilan Restoratif	25
4. Teori Kewenangan	27
5. Teori Perlindungan Hukum	31
6. Teori Penegakan Hukum	34
7. Teori Tujuan Hukum menurut Gustav Radbruch.....	37
8. Konsep Diversi dalam Sistem Peradilan Pidana Anak.....	40

9. Konsep Anak yang Berkonflik dengan Hukum	42
B. Kerangka Pemikiran.....	44
C. Penelitian Terdahulu	48
D. Hipotesis.....	54
BAB III.....	57
METODE PENELITIAN	57
A. Jenis Penelitian.....	57
B. Sifat Penelitian	58
C. Pendekatan Penelitian	59
D. Jenis dan Sumber Data Penelitian	61
E. Teknik Pengumpulan Data.....	64
F. Teknik Analisis Data.....	66
G. Jangka Waktu Penelitian	69
BAB IV	71
HASIL DAN PEMBAHASAN	71
1. Pengaturan Hukum Mengenai Kewenangan Diskresi Penyidik dalam Pelaksanaan Diversi Terhadap Anak Yang Berkonflik dengan Hukum.....	71
a. Pengaturan Hukum Mengenai Kewenangan Diskresi Penyidik	72
b. Pengaturan Hukum mengenai Diversi Terhadap Anak yang Berkonflik dengan Hukum	82
c. Keterkaitan antara Diskresi Penyidik dan Pelaksanaan Diversi terhadap Anak yang Berkonflik dengan Hukum.....	90
2. Pelaksanaan Kewenangan Diskresi Penyidik Dalam Pelaksanaan Diversi Terhadap Anak yang Berkonflik Dengan Hukum Di Polres Kota Madiun ...	97
a. Dasar Hukum Kewenangan Diskresi Penyidik	98
b. Tahapan Pelaksanaan Diversi dan Peran Diskresi Penyidik	101
c. Batasan Kewenangan Diskresi dalam Pelaksanaan Diversi.....	109
d. Implementasi Diversi dalam Praktik Penyidikan	113
e. Data Empiris Pelaksanaan Diversi di Polres Madiun Kota	119
3. Kendala dan Upaya dalam Pelaksanaan Kewenangan Diskresi Penyidik dalam Proses Diversi terhadap Anak yang Berkonflik dengan Hukum di Polres Kota Madiun	126
a. Kendala dalam Pelaksanaan Diversi di Tingkat Penyidikan.....	128
b. Upaya Peningkatan Kapasitas Penyidik	134

BAB V.....	142
PENUTUP.....	142
A. Kesimpulan	142
B. Saran.....	143
DAFTAR PUSTAKA.....	146
LAMPIRAN.....	161
<i>Lampiran 1. Form Pendataan Pengajuan Usulan Judul Skripsi</i>	<i>161</i>
<i>Lampiran 2. Lembar Persetujuan Pengajuan Judul Skripsi</i>	<i>162</i>
<i>Lampiran 3. Surat Permohonan Penelitian.....</i>	<i>163</i>
<i>Lampiran 4. Surat Jawaban Permohonan Izin Penelitian</i>	<i>164</i>
<i>Lampiran 5. Dokumentasi Penelitian di Kepolisian Resor Madiun Kota</i>	<i>165</i>
DAFTAR RIWYAT HIDUP	166
VITA.....	168

TABLE OF CONTENTS

Supervisor Approval Sheet.....	ii
Examination Committee Approval and Ratification Sheet.....	iv
Statement of Originality	vi
Motto	viii
Preface.....	ix
Abstract (Indonesian)	xi
Abstract (English)	xii
List of Laws and Regulations	xiii
List of Tables	xiv
List of Appendices	xv
Table of Contents	xvii
Chapter I.....	1
Introduction	1
A. Background of the Problem.....	1
B. Problem Formulation	14
C. Research Objectives.....	14
D. Significance of the Research	15
E. Systematic Outline	17
Chapter II	20
Literature Review.....	20
A. Theoretical or Conceptual Framework.....	20
1. Theory of Discretion in Law Enforcement.....	20
2. Theory of the Juvenile Criminal Justice System	22
3. Theory of Restorative Justice	25
4. Theory of Authority.....	27
5. Theory of Legal Protection.....	31
6. Theory of Law Enforcement.....	34

7. Gustav Radbruch's Theory on The Purpose Of Law	37
8. Concept of Diversion in the Juvenile Criminal Justice System.....	40
9. Concept of Children in Conflict with the Law	42
B. Conceptual Framework.....	44
C. Previous Research.....	48
D. Hypothesis	54
Chapter III.....	57
Research Methods	57
A. Type of Research.....	57
B. Nature of Research	58
C. Research Approach.....	59
D. Types and Sources of Research Data	61
E. Data Collection Techniques	64
F. Data Analysis Techniques.....	66
G. Research Duration	69
Chapter IV	71
Results and Discussion.....	71
1. Regulation Legal Provisions Regarding Investigators' Discretionary Authority in the Implementation of Diversion for Children in Conflict with the Law	71
a. Legal Regulations Regarding Investigators' Discretionary Authority ...	72
b. Legal Regulations Regarding Diversion for Children in Conflict with the Law	82
c. The Relationship Between Investigator Discretion and the Implementation of Diversion for Children in Conflict with the Law	90
2. Exercise of Investigators' Discretionary Authority in the Implementation of Diversion for Children in Conflict with the Law at the Madiun City Resort Police (Polres).....	97
a. Legal Basis for Investigators' Discretionary Authority	98

b. Stages of Diversion Implementation and the Role of Investigator Discretion.....	101
c. Limits of Discretionary Authority in the Implementation of Diversion	109
d. Implementation of Diversion in Investigative Practice	113
e. Empirical Data on Diversion Implementation at the Madiun City Resort Police	119
3. Obstacles and Efforts Regarding the Exercise of Investigators' Discretionary Authority in the Diversion Process for Children in Conflict with the Law at the Madiun City Resort Police.....	126
a. Obstacles in the Implementation of Diversion at the Investigation Stage	128
b. Efforts to Enhance Investigator Capacity	134
CHAPTER V	142
CONCLUSION.....	142
A. Conclusion.....	142
B. Recommendations.....	143
BIBLIOGRAPHY	146
APPENDICES	161
Appendix 1. Thesis Title Proposal Registration Form	161
Appendix 2. Thesis Title Proposal Approval Sheet	162
Appendix 3. Research Request Letter	163
Appendix 4. Research Documentation at the Madiun City Resort Police	164
Appendix 5. Research Documentation at the Madiun City Police Station	165
CURRICULUM VITAE	166
VITA.....	168