

**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PROSES PEMBENTUKAN DAERAH
OTONOMI BARU MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 23 TAHUN 2014
TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH**

SKRIPSI



OLEH:

AI MASYHURI SULFARY

2006101002

**PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PGRI MADIUN
JULI 2024**

***JURIDICAL REVIEW OF THE PROCESS OF FORMING NEW AUTONOMOUS
REGIONS ACCORDING TO LAW NUMBER 23 OF 2014 CONCERNING
REGIONAL GOVERNMENT***

THESIS



BY:

AI MASYHURI SULFARY

2006101002

DEPARTMENT LAW STUDY PROGRAM

FACULTY OF LAW

UNIVERSITY OF PGRI MADIUN

JULY 2024

**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PROSES PEMBENTUKAN DAERAH
OTONOMI BARU MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 23 TAHUN 2014
TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH**

SKRIPSI

Diajukan kepada Universitas PGRI Madiun untuk Memenuhi Salah Satu
Persyaratan dalam Menyelesaikan Program Strata 1 Sarjana Hukum

OLEH:

AL MASYHURI SULFARY

2006101002

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS PGRI MADIUN

JULI 2024

LEMBAR PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

LEMBAR PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Skripsi oleh Al Masyhuri Sulfary dengan judul “Tinjauan Yuridis Terhadap Proses Pembentukan Daerah Otonomi Baru Menurut Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah” telah diperiksa dan disetujui untuk diuji.

Madiun, 5 Juli 2024

Pembimbing I



Dr. Indriyana Dwi Mustikarini, S.H., M.H.

NIDN. 0712017701

Pembimbing II



Dimas Pramodya Dwipayana, S.H., M.H.

NIDN. 0708108907

SIGNATURE PAGE OF ADVISORS

SIGNATURE PAGE OF ADVISORS

Thesis by Al Masyhuri Sulfary entitled "Tinjauan Yuridis Terhadap Proses Pembentukan Daerah Otonomi Baru Menurut Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah" is approved by the advisors for the thesis examination.

Madiun, July 5th, 2024

Advisor Signature



Dr. Indriyana Dwi Mustikarini, S.H., M.H.

NIDN. 0712017701

Co-Advisor Signature



Dimas Pramodya Dwipayana, S.H., M.H.

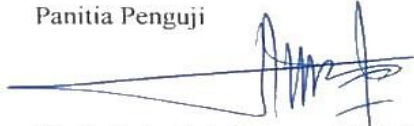
NIDN. 0708108907

LEMBAR PERSETUJUAN DAN PENGESAHAN PANITIA UJIAN

LEMBAR PERSETUJUAN DAN PENGESAHAN PANITIA UJIAN

Skripsi oleh Al Masyhuri Sulfary dengan judul “Tinjauan Yuridis Terhadap Proses Pembentukan Daerah Otonomi Baru Menurut Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah” telah dipertahankan di depan panitia penguji pada hari Rabu tanggal 17 Juli 2024

Panitia Penguji



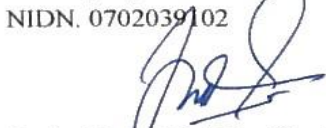
Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H
NIDN. 0716048003

Ketua



Bintang Ulya Kharisma, S.H., M.Kn
NIDN. 0702039102

Sekretaris



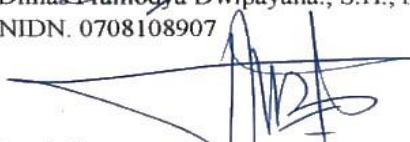
Dr. Indriyana Dwi Mustikarini., S.H., M.H
NIDN. 0712017701

Anggota I



Dimas Pramodya Dwipayana., S.H., M.H
NIDN. 0708108907

Anggota II



Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H
NIDN. 0716048003

Anggota III

Mengetahui:
Dekan Fakultas Hukum



Dr. Siska Diana Sari S.H., M.H
NIDN. 0701018402

Mengesahkan:



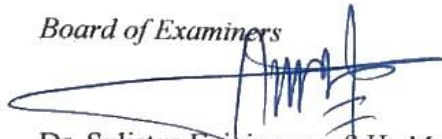
Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H
NIDN. 0716048003

SIGNATURE PAGE OF THEBOARD OF EXAMINERS

SIGNATURE PAGE OF THEBOARD OF EXAMINERS

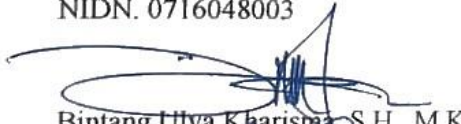
Thesis by Al Masyhuri Sulfary entitled "Judicial Review of the Process of Forming New Autonomous Regions According to Law Number 23 of 2014 concerning Regional Government" has been defended and is approved by the board of examiners on Wednesday July 17th, 2024.

Board of Examiners



Dr. Sulistya Evingrum, S.H., M.H
NIDN. 0716048003

Chair



Bintang Ulya Kharisma, S.H., M.Kn.
NIDN. 0702039102

Secretary



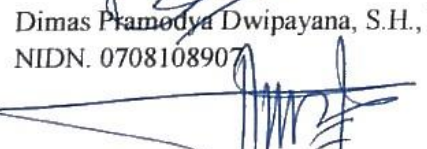
Dr. Indriyana Dwi Mustikarini, S. H., M. H.
NIDN. 0712017701

Member I



Dimas Pramodya Dwipayana, S.H., M.H.
NIDN. 0708108907

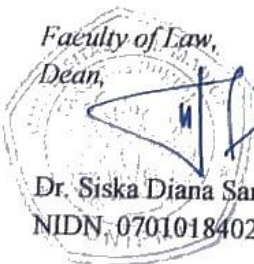

Member II



Dr. Sulistya Evingrum, S.H., M.H
NIDN. 0716048003

Member III

*Faculty of Law,
Dean,*



Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H
NIDN. 0701018402



Dr. Sulistya Evingrum, S.H., M.H
NIDN. 0716048003

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Al Masyhuri Sulfary
NIM : 2006101002
Program Studi : Hukum
Fakultas : Fakultas Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini plagiat, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Madiun, 05 Juli 2024

Yang menyatakan,



Al Masyhuri Sulfary
NIM. 2006101002

MOTTO DAN KATA PERSEMBAHAN

*Rasa Sakit yang tidak membuatmu mati, itulah yang membuatmu kuat
~Brigade~*

*Mereka yang kecanduan kekuasaan, gagal meramalkan kejatuhan
mereka sendiri. ~Lastgreat~*

*Hadiah terbaik dari seorang politisi adalah kebijakan yang memihak
pada rakyat ~Al Masyhuri Sulfary~*

**SKRIPSI INI KUPERSEMBAHKAN KEPADA: Keluarga, Agama,
Bangsa, dan Almamater**

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dengan mengucap syukur Alhamdulillah, akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Tinjauan Yuridis Terhadap Proses Pembentukan Daerah Otonomi Baru Menurut Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah”. Penyusunan skripsi ini dimaksudkan guna melengkapi dan memenuhi sebagian persyaratan untuk meraih gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas PGRI Madiun. Penulis menyadari sepenuhnya bahwa tanpa kerja keras, Ridho ALLAH SWT dan juga bimbingan serta bantuan dari banyak pihak, skripsi ini tidak akan pernah selesai. Untuk itu penulis mengucapkan banyak terima kasih, terutama kepada:

Dalam kesempatan ini penulis juga bermaksud menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis baik secara moral maupun material sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik dan lancar terutama kepada:

1. Kedua Orang tua ku tercinta Bapak Sulfary dan Ibu Sumiati yang telah memberikan Daya, Dana dan Doa sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini dengan lancar.
2. Bapak Dr. Supri Wahyudi Utomo, M.Pd. selaku Rektor Universitas PGRI Madiun.
3. Ibu Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas PGRI Madiun.

4. Ibu Dr. Sulistya Evingrum, S.H., M.H selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas PGRI Madiun.
5. Ibu Dr. Indriyana Dwi Mustikarini, S.H., M.H selaku dosen Pembimbing I yang telah meluangkan waktunya dan berjasa dalam memberikan bimbingan serta ilmu dengan ketulusan juga kesabaran dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak Dimas Pramodya Dwipayana, S.H., M.H selaku dosen Pembimbing II yang telah meluangkan waktunya dan berjasa dalam memberikan bimbingan serta ilmu dengan ketulusan juga kesabaran dalam penyusunan skripsi ini.
7. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas PGRI Madiun Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H; Dr. Indriyana Dwi Mustikarini, S.H., M.H. Dr. Sulistya Evingrum, S.H., M.H; Nizam Zakka Arrizal, S.H., M.Kn; Bintang Ulya Kharisma, S.H., M.Kn; Dimas Pramodya Dwipayana, S.H., M.H. yang telah membimbing dan memberikan ilmu yang bermanfaat selama penulis berkuliah sampai menyelesaikan serta memberikan saran, kritik dan masukan dalam penulisan karya ilmiah ini.
8. Guru-guru selama SMA di Bantul terimakasih atas doa, dan semangat yang telah diberikan selama ini.
9. Keluarga, Kakak dan Adikku, Hafizh Sulfary, Kirana Dewi, Azizi Sulfary, Asda Sulfary dan Keponakan Pertama Penulis Zaid Sulfary, terimakasih atas kasih sayang, doa, kepercayaan, dukungan dan semangat yang telah diberikan selama ini.

10. Bapak Ahmad Nur Salim dan Keluarga, terimakasih atas bantuan dan kesempatan pengalaman yang diberikan kepada penulis selama menjalani Studi kuliah sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini.
11. Captain Mayzal Nugroho dan keluarga, terima kasih atas bantuan dan dukungan baik dari segi moril maupun materil sehingga penulis mampu menamatkan jenjang Sarjana dengan lancar.
12. Eka Nurfiyani, S.H Partner penulis dari zaman SMA sampai saat ini, yang selalu siap jika direpotkan, yang selalu memberi semangat dan mendorong untuk berjuang dalam menyelesaikan studi, terima kasih atas doa dan dukungannya selama ini sehingga penulis mampu menuntaskan skripsi ini.
13. Teman-teman kerja di Bantul fatul, budi. Trembis, Fauzan, lutfi yang selalu bersedia jika dimintai pertolongan, terima kasih atas doa dan dukungan kalian selama ini.
14. Sahabat-sahabat seperjuangan sejak SMA hingga saat ini Soba, Huda, Khamdan, Gus Arwani, Zulfa tablo, terimakasih karena selalu mengingatkan betapa pentingnya menyelesaikan studi pendidikan tinggi.
15. Teman-teman satu bimbingan, atika, hindun, eli, bagas, nadia, danar, viska. Terima kasih atas doa dan dukungan kalian.
16. Penghuni Kost Barak FH sejak kuliah Giyar, Nanda, Alip, Nadhom, Abi, romo, berto, adit, topek, riski bkp, kholis otat, farid, rahmat dkk, yang selalu siap sedia jika dimintai pertolongan. Terima kasih atas doa dan dukungan kalian.

17. Seluruh Civitas Akademika Fakultas Hukum Universitas PGRI Madiun yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan ilmu pengetahuan kepada penulis selama menjalani proses studi.

18. Semua pihak-pihak yang belum tertulis namanya yang saya yakin telah banyak membantu penulis dalam proses penulisan skripsi ini. Semoga ALLAH SWT senantiasa melimpahkan Rahmat dan Karunia-Nya kepada Bapak, Ibu dan rekan-rekan semua.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, segala kritik dan saran yang sifatnya membangun akan menyempurnakan penulisan skripsi ini serta bermanfaat bagi penulis, pembaca, dan bagi penelitian selanjutnya. Semoga segala bantuan yang telah diberikan dari berbagai pihak mendapatkan balasan yang berlipat ganda dari Allah SWT. Amin.

Madiun, 5 Juli 2024

Penulis

Al Masyhuri Sulfary

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	ii
LEMBAR PERSETUJUAN DAN PENGESAHAN PANITIA UJIAN	iv
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	vi
MOTTO DAN KATA PERSEMBAHAN	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI	xiii
ABSTRAK	xvii
ABSTRACT	xviii
DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN	xix
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian.....	11
D. Kegunaan Penelitian.....	11
E. Pertanggungjawaban Sistematis.....	13
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	15
A. Kerangka Teori atau Konseptual.....	15
B. Kerangka Pemikiran	28
BAB III METODE PENELITIAN	30
A. Jenis Penelitian.....	30
B. Sifat Penelitian	31
C. Pendekatan Penelitian.....	32
D. Jenis dan Sumber Daya Penelitian	33
E. Teknik Pengumpulan Data.....	36
F. Teknik Analisis Data	37
G. Jangka Waktu Penelitian.....	39
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	40
A. Implementasi Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah terkait pembentukan daerah otonomi baru	40
B. Kelayakan Pembentukan Daerah Otonomi Baru Menurut Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah	75

BAB V PENUTUP	102
A. Simpulan	102
B. Saran	103
DAFTAR PUSTAKA.....	105
LAMPIRAN	109
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	109

TABLE OF CONTENT

<i>INNER COVER</i>	<i>i</i>
<i>SIGNATURE PAGE OF ADVISORS</i>	<i>ii</i>
<i>SIGNATURE PAGE OF THE BOARD OF EXAMINERS</i>	<i>iv</i>
<i>STATEMENT OF ORIGINALITY</i>	<i>vi</i>
<i>MOTTO AND DEDICATION</i>	<i>viii</i>
<i>FOREWORDS</i>	<i>ix</i>
<i>TABLE OF CONTENTS</i>	<i>xiii</i>
<i>ABSTRAK</i>	<i>xvii</i>
<i>ABSTRACT</i>	<i>xviii</i>
<i>DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN</i>	<i>xix</i>
<i>CHAPTER I INTRODUCTION</i>	<i>1</i>
<i>A. Background of the Problem</i>	<i>1</i>
<i>B. Legal Issues</i>	<i>10</i>
<i>C. Objectivies of the Study</i>	<i>11</i>
<i>D. Research Use</i>	<i>11</i>
<i>E. Systematic Responsibility</i>	<i>13</i>
<i>CHAPTER II LITERATURE REVIEW</i>	<i>15</i>
<i>A. Theoretical or Conceptual Framework</i>	<i>15</i>
<i>B. Framework for Thinking</i>	<i>28</i>
<i>CHAPTER III RESEARCH METHOD</i>	<i>30</i>
<i>A. Types of Research</i>	<i>30</i>
<i>B. Nature of Research</i>	<i>31</i>
<i>C. Research Approach</i>	<i>32</i>
<i>D. Types and Sources of Research Data</i>	<i>33</i>
<i>E. Data Collection Techniques</i>	<i>36</i>
<i>F. Data Analysis Techniques</i>	<i>37</i>
<i>G. Research Period</i>	<i>39</i>
<i>CHAPTER IVcRESEARCH RESULTS AND DISCUSSION</i>	<i>40</i>
<i>A. Implementation of Law Number 23 of 2014 concerning Regional Government regarding the formation of new autonomous regions</i>	<i>40</i>

<i>B. Eligibility for the Establishment of New Autonomous Regions According to Law Number 23 of 2014 concerning Regional Government</i>	<i>75</i>
<i>CHAPTER V CONCLUSION AND SUGGESTION</i>	<i>102</i>
<i>A. Conclusions.....</i>	<i>102</i>
<i>B. Suggestions</i>	<i>103</i>
<i>BIBLIOGRAPHY</i>	<i>105</i>
<i>APPENDICTES</i>	<i>109</i>
<i>VITA</i>	<i>109</i>