

**IMPLEMENTASI KLAS TER ADMINISTRASI PEMERINTAHAN DALAM
UNDANG-UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2023 TENTANG PENETAPAN
PERPPU NOMOR 2 TAHUN 2022 TENTANG CIPTA KERJA MENJADI
UNDANG-UNDANG TERHADAP KEWENANGAN PEMERINTAH
DAERAH**

SKRIPSI



OLEH:

HINDUN DIAS SYAKHILA

NIM. 2006101007

**PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PGRI MADIUN
JULI 2024**

***IMPLEMENTATION OF THE GOVERNMENT ADMINISTRATION
CLUSTER IN LAW NUMBER 6 OF 2023 CONCERNING DETERMINATION
OF PERPPU NUMBER 2 OF 2022 CONCERNING JOB CREATION TO
BECOME LAW ON REGIONAL GOVERNMENT AUTHORITY***

THESIS



BY:

HINDUN DIAS SYAKHILA

Student ID No. 2006101007

DEPARTMENT LAW STUDY PROGRAM

FACULTY OF LAW

UNIVERSITAS OF PGRI MADIUN

JULY 2024

**IMPLEMENTASI KLASSTER ADMINISTRASI PEMERINTAHAN
DALAM UNDANG-UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2023 TENTANG
PENETAPAN PERPPU NOMOR 2 TAHUN 2022 TENTANG CIPTA KERJA
MENJADI UNDANG-UNDANG TERHADAP KEWENANGAN
PEMERINTAH DAERAH**

SKRIPSI

Diajukan kepada Universitas PGRI Madiun untuk Memenuhi Salah Satu
Persyaratan dalam Menyelesaikan Program Strata 1 Sarjana Hukum

OLEH:

HINDUN DIAS SYAKHILA

NIM. 2006101007

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS PGRI MADIUN

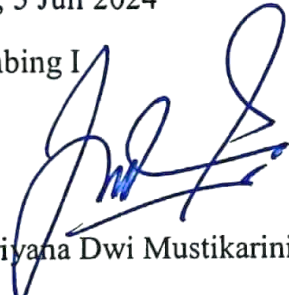
JULI 2024

LEMBAR PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Skripsi oleh Hindun Dias Syakhila dengan judul “Implementasi Klaster Administrasi Pemerintahan Dalam Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2023 Tentang Penetapan Perppu Nomor 2 Tahun 2022 Tentang Cipta Kerja Menjadi Undang-Undang Terhadap Kewenangan Pemerintah Daerah” telah diperiksa dan disetujui untuk diuji.

Madiun, 5 Juli 2024

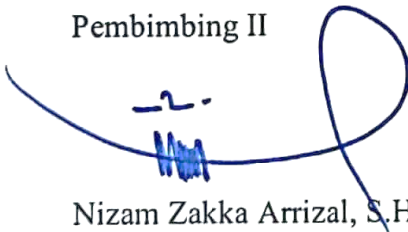
Pembimbing I



Dr. Indriyana Dwi Mustikarini, S.H., M.H.

NIDN. 0712017701

Pembimbing II



Nizam Zakka Arrizal, S.H., M.Kn.

NIDN. 0708099301

SIGNATURE PAGE OF ADVISORS

Thesis by Hindun Dias Syakhila entitled "Implementation of the Government Administration Cluster in Law Number 6 of 2023 concerning the Determination of Perppu Number 2 of 2022 concerning Job Creation as Law on Regional Government Authority" is approved by the advisors for the thesis examination.

Madiun, July 5th, 2024

Advisor



Dr. Indriyana Dwi Mustikarini, S.H., M.H.
NIDN. 0712017701

Co-Advisor,



Nizam Zakka Arrizal, S.H., M.Kn.
NIDN. 0708099301

LEMBAR PERSETUJUAN DAN PENGESAHAN PANITIA UJIAN

Skripsi oleh Hindun Dias Syakhila dengan judul “Implementasi Klaster Administrasi Pemerintahan Dalam Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2023 Tentang Penetapan Perppu Nomor 2 Tahun 2022 Tentang Cipta Kerja Menjadi Undang-Undang Terhadap Kewenangan Pemerintah Daerah” telah dipertahankan di depan panitia penguji pada hari Selasa tanggal 16 Juli 2024.

Panitia Penguji



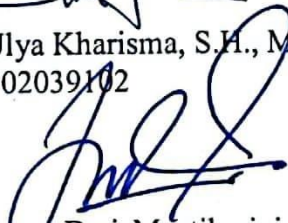
Dr. Sulistya Evingrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003

Ketua



Bintang Ulya Kharisma, S.H., M.Kn.
NIDN. 0702039102

Sekretaris



Dr. Indriyana Dwi Mustikarini, S.H., M.H.
NIDN. 0712017701

Anggota I



Nizam Zakka Arrizal, S.H., M.Kn.
NIDN. 0708099301

Anggota II



Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H.
NIDN. 0701018402

Anggota III

Mengetahui:



Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H.
NIDN. 0701018402

Mengesahkan:



Dr. Sulistya Evingrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003

SIGNATURE PAGE OF THE BOARD OF EXAMINERS

Thesis by Hindun Dias Syakhila entitled "Implementation of the Government Administration Cluster in Law Number 6 of 2023 concerning the Determination of Perppu Number 2 of 2022 concerning Job Creation as Law on Regional Government Authority" has been defended and is approved by the board of examiners on Tuesday, July 16th 2024.

Board of Examiners



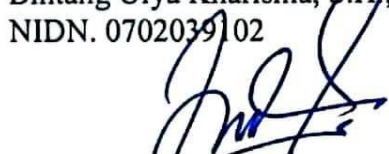
Dr. Sulistya Evingrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003

Chairs



Bintang Ulya Kharisma, S.H., M.Kn.
NIDN. 0702039102

Secretary



Dr. Indriyana Dwi Mustikarini, S.H., M.H.
NIDN. 072017701

Member I



Nizam Zakka Arrizal, S.H., M.Kn.
NIDN. 0708099301

Member II



Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H.
NIDN. 0701018402

Member III



PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Hindun Dias Syakhila

NIM : 2006101007

Program Studi : Hukum

Fakultas : Fakultas Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini plagiat, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Madiun, 12 Juli 2024



Yang menyatakan,

Hindun Dias Syakhila

NIM. 2006101007


STATEMENT OF ORIGINALITY

I, the undersigned,:

Full Name : Hindun Dias Syakhila
Student ID No. : 2006101007
Department : Law
Faculty : Law

hereby declare that this submission is my own work and that, to the best of my knowledge and belief, it contains no material previously published or written by another person nor material which to a substantial extent has been accepted for the award of any other degrees or diplomas of the university or other institutes of higher learning, except where due acknowledgment has been made in the text.

Madiun, July 12th 2024



Hindun Dias Syakhila

Student ID No. 2006101007

MOTTO :

“Hatiku tenang karena mengetahui bahwa apa yang melewatkanmu tidak akan pernah menjadi takdirku, dan apa yang ditakdirkan untukku tidak akan pernah melewatkanmu”

(Umar Bin Khattab)

“Orang lain tidak akan pernah paham *struggle* dan masa sulitnya kita, yang mereka ingin tahu hanya bagian *sukses storiesnya* saja. Kelak diri kita di masa depan akan sangat bangga dengan apa yang kita perjuangkan hari ini.

Jadi tetap berjuang ya.

SKRIPSI INI KUPERSEMBAHKAN KEPADA :

Orang Tua, Keluarga, Agama, Tanah Air, dan Almamater

KATA PENGANTAR

Bismilahirrahmanirrahim

Dengan mengucapkan Alhamdulillah segala puji dan syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT, karena berkat rahmat dan hidayah-Nya penyusunan skripsi yang berjudul **“Implementasi Klaster Administrasi Pemerintahan Dalam Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2023 Tentang Penetapan Perppu Nomor 2 Tahun 2022 Tentang Cipta Kerja Menjadi Undang-Undang Terhadap Kewenangan Pemerintah Daerah”** ini dapat diselesaikan guna memenuhi salah satu persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum dan di Universitas PGRI Madiun.

Perjalanan panjang telah penulis lalui dalam rangka menyelesaikan penulisan skripsi ini. Banyak hambatan yang dihadapi dalam penyusunannya, namun berkat kehendak-Nyalah sehingga penulis berhasil menyelesaikan penulisan skripsi ini. Oleh karena itu, dengan penuh kerendahan hati, pada kesempatan ini patutlah kiranya penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Dr. H. Supri Wahyudi Utomo, M.Pd selaku Rektor Universitas PGRI Madiun.
2. Dr. Elva Nuraina, SE., M.Si. selaku Wakil Rektor I Bidang Akademik, Kemahasiswaan dan Akreditasi.
3. Dr. Marheny Lukitasari, M.Pd. sebagai Wakil Rektor II Bidang Perencanaan, Umum, Sumberdaya dan Keuangan.
4. Dr. Bambang Eko Hari Cahyono, M.Pd. sebagai Wakil Rektor III Bidang Riset, Pengabdian Kepada Masyarakat, Kewirausahaan dan Inovasi.
5. Dr. Jeffry Handika, M.Pd., M.Si. sebagai Wakil Rektor IV Bidang Kerjasama, Magang, Publikasi, Penjaminan Mutu dan Alumni.
6. Dr. Siska Diana Sari S.H.,M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas PGRI Madiun.
7. Dr. Sulistya Evingrum S.H.,M.H selaku Kepala Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas PGRI Madiun.

8. Dr. Indriyana Dwi Mustikarini, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing ke 1 yang telah memberikan bimbingan, bantuan, dan telah meluangkan waktu serta memberikan masukan selama penyusunan skripsi sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
9. Nizam Zakka Arrizal, S.H., M.Kn. selaku Dosen Pembimbing ke 2 dan Pembimbing Akademik Penulis yang telah memberikan bimbingan dan bantuan selama penyusunan skripsi ini dan studi di Fakultas Hukum Universitas PGRI Madiun.
10. Kepada seluruh Bapak Ibu Dosen Program Studi Fakultas Hukum Terima Kasih atas ilmunya yang bermanfaat ini dan pengalaman selama ini yang diberikan sehingga Penulis dapat menyelesaikan perkuliahan dengan tepat waktu.
11. Kedua orang tua Penulis yang paling berjasa dalam hidup, Ibu Endang Trihastuti dan Ayah Bibit Pambudi tidak lupa juga Bapak sambung penulis Bapak Adi Sulistyawan, skripsi ini saya persembahkan untuk orang tua saya. Terima kasih atas segala kasih sayang, doa, dan motivasi yang diberikan sehingga Penulis bisa terus berjuang untuk meraih mimpi serta juga cita-cita. Seluruh hal baik dan kesuksesan kedepannya akan Penulis dapatkan untuk kalian semua.
12. Kepada Kakak Penulis Eka Yuda Anggit Setiawan (Alm), terima kasih sudah menjadi panutan bagi penulis, memberikan motivasi untuk penulis agar bisa menyelesaikan pendidikan sampai di perkuliahan dan menjadi alasan penulis kuat sampai di titik sekarang.
13. Kepada Adik Penulis Bilqis Salsabilla, M. Adrian Kautsar, Nafis Hania Salsabilla, terima kasih sudah menjadi alasan penulis untuk pulang ke rumah setelah beberapa tahun meninggalkan rumah demi menempuh pendidikan dibangku perkuliahan.
14. Kepada seluruh teman-teman angkatan 2020 Program Studi Hukum, terutama kepada Atikah Firdaus, Fayza Ilhafa, Elly Kurniawati, Nadila Utami Putri. Terima kasih untuk suka dukanya selama 4 tahun di perkuliahan dan menjadi tempat untuk berdiskusi, dan pendorong dalam pengerjaan skripsi ini. Penulis

juga menyampaikan terima kasih kepada seluruh teman-teman penulis atas dukungan yang telah diberikan selama perkuliahan sampai dengan penyusunan skripsi ini.

15. Kepada seluruh teman-teman Penulis yang tidak bisa Penulis sebutkan satu per satu terima kasih telah memberikan support selama pengerjaan skripsi ini dan selalu ada ketika Penulis membutuhkan tempat cerita suka dan duka.
16. Terakhir saya ingin berterima kasih kepada diri sendiri yang merupakan kebahagiaan tersendiri karena telah mampu berusaha keras dan berjuang sejauh ini, terima kasih karena telah percaya pada diri sendiri bahwa saya bisa melalui semua ini, terima kasih karena tidak pernah berhenti mencintai dan menjadi diri sendiri.

Penulis menyadari jika dalam penelitian ini masih sangat jauh dari kesempurnaan dikarenakan keterbatasan waktu, dana, kemampuan yang penulis miliki. Oleh karena itu kepada para pembaca diharapkan dapat memberikan saran atau masukan guna melengkapi penelitian ini. Penulis berharap hasil penelitian ini memberikan manfaat dalam ilmu pengetahuan bagi para pembaca.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	ii
LEMBAR PERSETUJUAN DAN PENGESAHAN PANITIA UJIAN.....	iv
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	vi
MOTTO	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xii
ABSTRAK	xvi
ABSTRACT	xvii
DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN	xviii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	12
C. Tujuan Penelitian	13
D. Kegunaan Penelitian	13
E. Pertanggungjawaban Sistematis	15
BAB II KAJIAN PUSTAKA	17
A. Kerangka Teori atau Konseptual.....	17
B. Kerangka Pemikiran	63
BAB III METODE PENELITIAN	65
A. Jenis Penelitian	65
B. Sifat Penelitian.....	66
C. Pendekatan Penelitian.....	66
D. Jenis dan Sumber Data Penelitian.....	68
E. Teknik Pengumpulan Data.....	70
F. Teknik Analisis Data.....	71
G. Jangka Waktu Penelitian	72
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	73
A. Kewenangan Pemerintahan Daerah Pasca Pengesahan Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2023 Klaster Administrasi Pemerintahan	73

1. Perubahan Kewenangan Pemerintah Daerah	73
2. Dampak Perubahan Kewenangan terhadap Tata Kelola Pemerintahan Daerah	88
3. Tantangan dan Peluang dalam Implementasi Kewenangan Baru	95
B. Implementasi Otonomi Daerah dalam Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2023 Klaster Administrasi Pemerintahan	97
C. Analisis Yuridis Implementasi Klaster Administrasi Pemerintahan	100
BAB V PENUTUP	104
A. Simpulan	104
B. Saran	105
DAFTAR PUSTAKA.....	108
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	117

TABLE OF CONTENTS

TITLE PAGE.....	i
SIGNATURE PAGE OF ADVISORS.....	ii
SIGNATURE PAGE OF THE BOARD OF EXAMINERS	iv
STATEMENT OF ORIGINALITY.....	vi
MOTTO AND DEDICATION	viii
FOREWORDS.....	ix
TABLE OF CONTENTS	xii
ABSTRAK.....	xvi
ABSTRACT	xvii
LIST OF LAWS AND REGULATIONS.....	xviii
CHAPTER I INTRODUCTIONS.....	1
<i>A. Background of the Problem</i>	<i>1</i>
<i>B. Legal Issues</i>	<i>12</i>
<i>C. Objectives of the Study.....</i>	<i>13</i>
<i>D. Research Use</i>	<i>13</i>
<i>E. Systematic Responsibility.....</i>	<i>15</i>
CHAPTER II LITERATURE REVIEW	17
<i>A. Theoretical or Conceptual Framework</i>	<i>17</i>
<i>B. Framework for Thinking.....</i>	<i>63</i>
CHAPTER III RESEARCH METHOD	65
<i>A. Type of Research.....</i>	<i>65</i>
<i>B. Nature of Research</i>	<i>66</i>
<i>C. Research Approach.....</i>	<i>66</i>
<i>D. Types and Sources of Research.....</i>	<i>68</i>
<i>E. Data Collection Techniques.....</i>	<i>70</i>
<i>F. Data Analysis Techniques.....</i>	<i>71</i>
<i>G. Research Period.....</i>	<i>72</i>
CHAPTER IV RESEARCH RESULTS AND DISCUSSION.....	73

<i>A. Regional Government Authority Post Ratification of Law Number 6 of 2023 Government Administration Cluster</i>	73
1. <i>Changes in Regional Government Authority</i>	73
2. <i>The Impact of Changes in Authority on Regional Government Governance</i>	88
3. <i>Challenges and Opportunities in Implementing New Authorities</i>	95
<i>B. Implementation of Regional Autonomy in Law Number 6 of 2023 Government Administration Cluster</i>	97
<i>C. Juridical Analysis of Government Administration Cluster Implementation</i>	100
CHAPTER V CONCLUSION AND SUGGESTION	104
<i>A. Conclusions</i>	104
<i>B. Suggestions</i>	105
BIBLIOGRAPHY	108
CURRICULUM VITAE	117