

**TINJAUAN YURIDIS KEBIJAKAN HUKUM TERHADAP  
PERLINDUNGAN ANAK PADA KORBAN PELECEHAN SEKSUAL DI  
LINGKUNGAN SEKOLAH BEDASARKAN UNDANG-UNDANG  
NOMOR. 35 TAHUN 2014 TENTANG PERLINDUNGAN ANAK**

**SKRIPSI**



**OLEH:  
AN NAFIN  
NIM. 2006101006**

**PROGRAM STUDI HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS PGRI MADIUN  
JULI 2024**

**JURIDICAL REVIEW OF LEGAL POLICY ON THE PROTECTION OF  
CHILDREN FOR VICTIMS OF SEXUAL ABUSE IN THE SCHOOL  
ENVIRONMENT BASED ON LAW NUMBER. 35 OF 2014 CONCERNING  
CHILD PROTECTION**

**SKRIPSI**



**BY:  
AN NAFIN  
NIM. 2006101006**

**DEPARTMENT OF LAW  
FACULTY OF LAW  
UNIVERSITAS PGRI MADIUN  
JULY 2024**

**TINJAUAN YURIDIS KEBIJAKAN HUKUM TERHADAP  
PERLINDUNGAN ANAK PADA KORBAN PELECEHAN SEKSUAL DI  
LINGKUNGAN SEKOLAH BEDASARKAN UNDANG-UNDANG  
NOMOR. 35 TAHUN 2014 TENTANG PERLINDUNGAN ANAK**

**SKRIPSI**

Diajukan kepada Universitas PGRI Madiun untuk Memenuhi Salah Satu  
Persyaratan dalam Menyelesaikan Program Studi Strata 1 Sarjana Hukum

**OLEH :  
AN NAFIN  
NIM. 2006101006**

**PROGRAM STUDI HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS PGRI MADIUN  
JULI 2024**

## LEMBAR PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

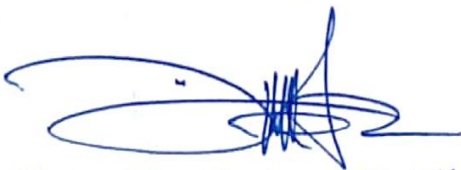
Skripsi oleh An Nafin dengan judul “Tinjauan Yuridis Kebijakan Hukum Terhadap Perlindungan Anak Pada Korban Pelecehan Seksual Di Lingkungan Sekolah Berdasarkan Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 Tentang Perlindungan Anak” telah diperiksa dan disetujui untuk diuji.

Madiun, 5 Juli 2024  
Pembimbing I



Dr. Sulistya Evingrum, S.H., M.H.  
NIDN. 0716048003

Pembimbing II



Bintang Ulya Kharisma, S.H., M.kn  
NIDN. 0702039102

***SIGNATURE PAGE OF ADVISORS***

*The thesis by An Nafin with the title "Juridical Review of Legal Policies on Child Protection in Victims of Sexual Abuse in the School Environment Based on Law Number 35 of 2014 concerning Child Protection" has been examined and approved for testing.*

*Madiun, July 5<sup>th</sup>, 2024*

*Advisor*

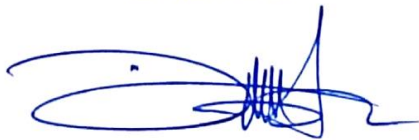


Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.

NIDN. 0716048003

*Madiun, July 5<sup>th</sup>, 2024*

*Co-Advisor*



Bintang Ulya Kharisma, S.H., M.kn

NIDN. 0702039102

## LEMBAR PERSETUJUAN DAN PENGESAHAN PANITIA UJIAN

Skripsi oleh An Nafin dengan judul “Tinjauan Yuridis Kebijakan Hukum Terhadap Perlindungan Anak Pada Korban Pelecehan Seksual Di Lingkungan Sekolah Berdasarkan Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 Tentang Perlindungan Anak” telah dipertahankan di depan panitia penguji pada hari Senin tanggal 15 Juli 2024.

Panitia Penguji

  
Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H

Ketua

NIDN. 0716048003

  
Bintang Ulya Kharisma, S.H., M.Kn.

Sekretaris

NIDN. 0702039102

  
Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.

Anggota

NIDN. 0716048003

  
Bintang Ulya Kharisma, S.H., M.Kn.

Anggota

NIDN. 0702039102

  
Dr. Indriyana Dwi Mustikarini, S.H., M.H.

Anggota

NIDN. 0712017701

Mengetahui:

  
Dekan Fakultas Hukum  
Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H  
NIDN. 0701018402

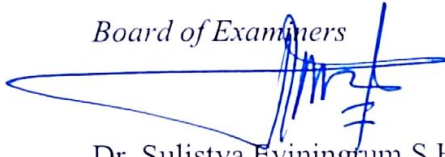
Mengesahkan:

  
Kaprodi Hukum  
Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H  
NIDN. 0716048003

**SIGNATURE PAGE OF THE BOARD OF EXAMINERS**

*Thesis by An Nafin entitled "Juridical Review of Legal Policies on Child Protection in Victims of Sexual Abuse in the School Environment Based on Law Number 35 of 2014 concerning Child Protection" has been defended and is approved by the board of examiners on Monday, July 15<sup>th</sup>, 2024.*

*Board of Examiners*



Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H

*Chair*

NIDN. 0716048003



Bintang Ulya Kharisma, S.H., M.Kn.

*Secretary*

NIDN. 0702039102



Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.

*Member*

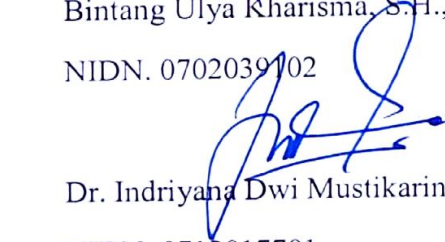
NIDN. 0716048003



Bintang Ulya Kharisma, S.H., M.Kn.

*Member*

NIDN. 0702039102



Dr. Indriyana Dwi Mustikarini, S.H., M.H.

*Member*

NIDN. 0712017701

*Faculty of Law Dean*


Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H  
NIDN. 0701018402

*Department of Law Chair*


Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H  
NIDN. 0716048003

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : An Nafin

NIM : 2006101006

Program Studi : Hukum

Fakultas : Fakultas Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini plagiat, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Madiun, 5 Juli 2024

Yang menyatakan,

A 10000 Indonesian postage meter stamp (METER TEMPEL) with a signature over it. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the text 'REPUBLIK INDONESIA', '10000', 'METER TEMPEL', and the serial number '2BB75ALX167347.006'.

An Nafin

NIM. 2006101006



## ***STATEMENT OF ORIGINALITY***

*I, the undersigned ,:*

*Full Name* : An Nafin

*Student ID No.* : 2006101006

*Department* : Law

*Faculty* : Law

*Hereby declare that this submission is my own work and that, to the best of my knowledge and belief, it contains no material previously published or written by another person nor material which to a substantial extent has been accepted for the award of any other degrees or diplomas of the university or other institutes of higher learning, except where due acknowledgment has been made in the text.*

*Madiun, July 5<sup>th</sup> 2024*



An Nafin

*Student ID No.* 2006101006

## **MOTTO**

Hai orang-orang yang beriman, jadikanlah sabar dan shalat sebagai penolongmu,  
sesungguhnya Allah SWT beserta orang-orang yang sabar

(Al-Baqarah: 153)

Jika seseorang menjauhimu karena engkau mengalami kesulitan, maka ingatlah  
bahwa Allah SWT ingin membuatmu kuat dan ia akan menjadi penolongmu.

(Imam Syafi'i)

Seseorang akan ragu dalam melakukan sesuatu yang sedang diraihnya, dalam  
keraguan tersebut akan menimbulkan ketidakberhasilan. Meskipun banyak  
permasalahan yang menimbulkan jatuhnya mental (breakdown). Percayalah  
bahwa meyakinkan diri pada keberhasilan akan membuatmu bisa melangkah lebih  
maju.

(An Nafin)

**MOTTO**

*O you who believe, make patience and prayer your helper, indeed Allah SWT and those who are patient*

*(Al-Baqarah: 153)*

*If someone shuns you because you are having difficulties, then remember that Allah SWT wants to make you strong and he will be your helper.*

*(Imam Syafi'i)*

*A person will hesitate to do something that he is achieving, in such doubt it will lead to unsuccess. Although there are many problems that cause mental breakdowns. Believe that convincing yourself of success will allow you to go further.*

*(An Nafin)*

## **PERSEMBAHAN**

Alhamdulillahirabbil'alamin. Puji syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan kemudahan untuk segala urusan serta memberikan rahmat dan ridhonya sehingga penulis dapat diberikan kesempatan untuk menyelesaikan skripsi ini, sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar kesarjanaan. Walaupun jauh dari kata sempurna, namun penulis bangga telah mencapai pada titik ini, yang akhirnya skripsi ini bisa selesai diwaktu yang tepat

Oleh karena itu, saya mempersembahkan tulisan ini sebagai tanda terimakasih dan kasih sayang kepada;

Kedua orang tua saya, yang dengan tulus dan ikhlas telah merawat, mendidik, memberikan doa serta dukungan selama ini.

Dosen saya yang telah berjasa dalam memberikan bimbingan serta ilmu dengan ketulusan dan kesabaran dalam penyusunan skripsi ini.

Almamater dan semua pihak yang memotivasi penulis dan membantu dalam pembuatan skripsi yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu.

## **DEDICATION**

*Alhamdulillahirabbil'amin. Praise be to the presence of Allah SWT who has made all matters easy and given His grace and blessing so that the author can be given the opportunity to complete this thesis, as one of the requirements for obtaining a graduate degree. Even though it is far from perfect, the author is proud to have reached this point, where this thesis can finally be finished at the right time*

*Therefore, I dedicate this article as a sign of gratitude and affection to;*

*My parents, who sincerely and sincerely have cared for, educated, provided prayers and support all this time.*

*My lecturers have been instrumental in providing guidance and knowledge with sincerity and patience in preparing this thesis.*

*Alma Mater and all parties who motivated the writer and helped in writing this thesis which I cannot mention one by one.*

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberi ilmu pengetahuan. Skripsi ini adalah langkah awal di dalam pemenuhan tugas terakhir karya ilmiah sebagai syarat memperoleh gelar sarjana hukum (S.H) pada fakultas hukum Universitas PGRI Madiun dengan judul **“TINJAUAN YURIDIS KEBIJAKAN HUKUM TERHADAP PERLINDUNGAN ANAK PADA KORBAN PELECEHAN SEKSUAL DI LINGKUNGAN SEKOLAH BEDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR. 35 TAHUN 2014 TENTANG PERLINDUNGAN ANAK”** disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) di Universitas PGRI Madiun.

Dalam kesempatan ini penulis juga bermaksud menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis baik secara moral maupun material sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik dan lancar terutama kepada:

1. Bapak Dr. Supri Wahyudi Utomo, M.Pd. selaku Rektor Universitas PGRI Madiun.
2. Ibu Dr. Elva Nuraina, SE., M.Si selaku Wakil Rektor I Universitas PGRI Madiun.
3. Ibu Dr. Marheny Lukitasari, M.Pd. selaku Wakil Rektor II Universitas PGRI Madiun.
4. Bapak Dr. Bambang Eko Hari Cahyono, M.Pd. selaku Wakil Rektor III Universitas PGRI Madiun.
5. Bapak Dr. Jeffry Handika, M.Pd., M.Si selaku Wakil Rektor IV Universitas PGRI Madiun.
6. Ibu Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas PGRI Madiun.
7. Ibu Dr. Sulistya Evingrum, S.H., M.H selaku Ketua Program Studi S1 Hukum Universitas PGRI Madiun serta Dosen Pembimbing I yang telah meluangkan waktunya dan berjasa dalam memberikan bimbingan serta ilmu dengan ketulusan juga kesabaran dalam penyusunan skripsi ini.

8. Ibu Bintang Ulya Kharisma, S.H., M.Kn selaku Sekretaris Kaprodi Hukum Universitas PGRI Madiun serta Dosen Pembimbing II yang telah meluangkan waktunya dan berjasa dalam memberikan bimbingan serta ilmu dengan ketulusan juga kesabaran dalam penyusunan skripsi ini.
9. Seluruh Dosen Universitas PGRI Madiun yang selama ini telah membekali ilmu pengetahuan kepada penulis.
10. Bapak dan Ibu Staf/Karyawan yang telah membantu penulis dalam proses penyelesaian skripsi.
11. Kedua orang tua saya, yang dengan tulus dan ikhlas telah merawat, mendidik, memberikan doa serta dukungan selama ini.
12. Seluruh teman-teman Angkatan 2020 yang tak bisa di sebutkan satu persatu. Terima Kasih atas kebersamaan kalian selama beberapa tahun ini, mulai dari acara PKKMB hingga sekarang.
13. Semua pihak yang memotivasi penulis dan membantu dalam penyusunan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, segala kritik dan saran yang sifatnya membangun akan menyempurnakan penulisan skripsi ini serta bermanfaat bagi penulis, pembaca, dan bagi penelitian selanjutnya. Semoga segala bantuan yang telah diberikan dari berbagai pihak mendapatkan balasan yang berlipat ganda dari Allah SWT. Aamiin.

Madiun, 5 Juli 2024

Penulis

An Nafin

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN PANITIA PENGUJI SKRIPSI.....	iv
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN.....	vi
MOTTO DAN KATA PERSEMBAHAN.....	viii
KATA PENGANTAR.....	xii
DAFTAR ISI.....	xiv
DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN.....	xviii
DAFTAR TABEL.....	xix
DAFTAR GAMBAR.....	xxi
ABSTRAK.....	xxiii
ABSTRACT.....	xxiv
BAB I    PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Penelitian.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Kegunaan Penelitian .....	7
E. Pertanggungjawaban Sistematis.....	7
BAB II    KAJIAN PUSTAKA.....	9
A. Kerangka Teori.....	9
B. Kerangka Pemikiran.....	27
C. Penelitian Relevan Terdahulu.....	31
BAB III    METODE PENELITIAN.....	40
A. Jenis Penelitian.....	40
B. Sifat Penelitian .....	42
C. Pendekatan Penelitian .....	42
D. Jenis dan Sumber Data Penelitian.....	43
E. Teknik Pengumpulan Data .....	44
F. Teknik Analisis Data .....	44



	G. Jangka Waktu Penelitian .....	45
BAB IV	HASIL DAN PEMBAHASAN.....	46
	A. Faktor Penyebab Terjadinya Pelecehan Seksual Terhadap Anak Di Lingkungan Sekolah .....	46
	B. Perlindungan Anak Pada Korban Pelecehan Seksual Di Lingkungan Sekolah.....	57
BAB V	PENUTUP.....	74
	A. Kesimpulan .....	74
	B. Saran.....	75
	DAFTAR PUSTAKA.....	76
	DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	87

## **TABLE OF CONTENTS**

<i>INNER COVER</i> .....	<i>i</i>
<i>SIGNATURE PAGE OF ADVISORS</i> .....	<i>ii</i>
<i>SIGNATURE PAGE OF THE BOARD OF EXAMINERS</i> .....	<i>iv</i>
<i>STATEMENT OF ORIGINALITY</i> .....	<i>vi</i>
<i>MOTTO DAN DEDICATION</i> .....	<i>viii</i>
<i>FOREWORDS</i> .....	<i>xii</i>
<i>TABLE OF CONTENTS</i> .....	<i>xiv</i>
<i>LIST OF LAWS AND REGULATIONS</i> .....	<i>xviii</i>
<i>LIST OF TABLES</i> .....	<i>xix</i>
<i>LIST OF FIGURES</i> .....	<i>xxi</i>
<i>ABSTRAK</i> .....	<i>xxiii</i>
<i>ABSTRACT</i> .....	<i>xxiv</i>
<i>CHAPTER I INTRODUCTION</i> .....	<i>1</i>
<i>A. Background of the Problem</i> .....	<i>1</i>
<i>B. Legal Issues</i> .....	<i>6</i>
<i>C. Objectives of the Study</i> .....	<i>6</i>
<i>D. Research Use</i> .....	<i>7</i>
<i>E. Systematic Responsibility</i> .....	<i>7</i>
<i>CHAPTER II LITERATURE RIVIEW</i> .....	<i>9</i>
<i>A. Theorecital or Copseptual Framework</i> .....	<i>9</i>
<i>B. Framework for Thinking</i> .....	<i>27</i>
<i>C. Previous Relevant Research</i> .....	<i>31</i>
<i>CHAPTER III RESEARCH METHOD</i> .....	<i>40</i>
<i>A. Types of Research</i> .....	<i>40</i>
<i>B. Nature of Research</i> .....	<i>42</i>
<i>C. Research Appoach</i> .....	<i>42</i>
<i>D. Types and Sources of Research Data</i> .....	<i>43</i>
<i>E. Data Collection Techniques</i> .....	<i>44</i>
<i>F. Data Analysis Techniques</i> .....	<i>44</i>

<i>G. Research Peroid</i> .....	45
<i>CHAPTER IV RESERCH RESULTS AND DISCUSSION</i> .....	46
<i>A. Factors Causing Sexual Abuse of Children in the School</i>	
<i>Environment</i> .....	46
<i>B. Child Protection for Victims of Sexual Abuse in the School</i>	
<i>Environment</i> .....	57
<i>CHAPTER V CONLUSION</i> .....	74
<i>A. Conclusion</i> .....	74
<i>B. Suggestions</i> .....	75
<i>BIBLIOGRAPHY</i> .....	76
<i>VITA</i> .....	87

## **DAFTAR PERUNDANG-UNDANGAN**

1. Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945
2. Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2022 tentang Tindak Pidana Kekerasan Seksual
3. Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Anak.
4. Undang-Undang Nomor 20 tahun 2003 Tentang Sistem Pendidikan Nasional.
5. Undang-Undang Nomor 39 Tahun 1999 tentang Hak Asasi Manusia
6. Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2012 tentang Sistem Peradilan Pidana Anak

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Korban Pelecehan Seksual Pada Anak Tahun 2023-2024.....	4
Tabel 1.2 Penelitian Terdahulu.....	31
Tabel 1.3 Waktu Penelitian.....	45

***LIST OF TABLES***

*Table 1.1 Victims of Child Sexual Abuse in 2023-2024..... 4*  
*Table 1.2 Previous Research.....31*  
*Table 1.3 Research Time.....45*

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Kerangka Pemikiran.....	27
------------------------------------	----

***LIST OF FIGURES***

*Figur 1.1 Framework of Thought*.....27