

**ANALISIS KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA MADIUN DALAM
PENCEGAHAN DAN PENANGANAN PERKAWINAN ANAK**

SKRIPSI



OLEH:

**TIARA PUTRI DESTASARI
(2006101001)**

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS PGRI MADIUN

JULI 2024

***ANALYSIS OF MADIUN CITY GOVERNMENT POLICY IN PREVENTING
AND HANDLING CHILD MARRIAGE***

THESIS



BY:

**TIARA PUTRI DESTASARI
(2006101001)**

LEGAL STUDIES PROGRAM

FACULTY OF LAW

PGRI MADIUN UNIVERSITY

JULY 2024

**ANALISIS KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA MADIUN DALAM
PENCEGAHAN DAN PENANGANAN PERKAWINAN ANAK**

SKRIPSI

Diajukan kepada Universitas PGRI Madiun untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan
dalam Menyelesaikan Program Strata 1 Sarjana Hukum

OLEH:

**TIARA PUTRI DESTASARI
(2006101001)**

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS PGRI MADIUN

JULI 2024

LEMBAR PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Skripsi oleh Tiara Putri Destasari dengan judul “Analisis Kebijakan Pemerintah Kota Madiun Dalam Pencegahan Dan Penanganan Perkawinan Anak” telah diperiksa dan diuji.

Madiun, 5 Juli 2024

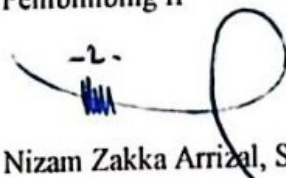
Pembimbing I



Dr. Siska Diana Sari, S.H.,M.H.

NIDN. 0701018402

Pembimbing II



Nizam Zakka Arrizal, S.H.,M.Kn.

NIDN. 0708099301

SUPERVISOR APPROVAL SHEET

Thesis by Tiara Putri Destasari entitled "Madiun City Government Policy Analysis in Preventing and Handling Child Marriage" is approved by the advisors for the thesis examination.

Madiun, July 5th, 2024

Advisor



Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H.
NIDN. 0701018402

Madiun, July 5th, 2024

Co-Advisor,

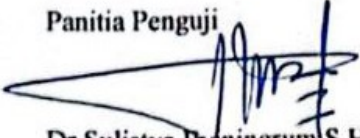


Nizam Zakka Arrizal, S.H., M.Kn.
NIDN. 0708099301

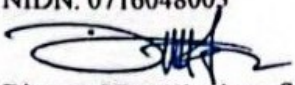
LEMBAR PERSETUJUAN DAN PENGESAHAN PANITIA UJIAN

Skripsi oleh Tiara Putri Destasari dengan judul "Analisis Kebijakan Pemerintah Kota Madiun Dalam Pencegahan Dan Penanganan Perkawinan Anak" telah dipertahankan didepan panitia penguji pada hari Selasa tanggal 16 Juli 2024

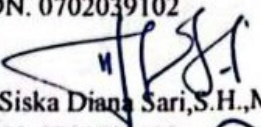
Panitia Penguji


Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003

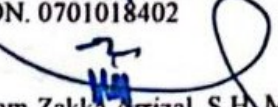
Ketua


Bintang Ulya Kharisma, S.H., M.Kn.
NIDN. 0702039102

Sekretaris


Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H.
NIDN. 0701018402

Anggota



Nizam Zakka Arrizal, S.H., M.Kn.
NIDN. 0708099301

Anggota


Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003


Anggota

Mengetahui
Dekan FH,


Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H.
NIDN. 0701018402



Mengesahkan
Kaprosdi Hukum,

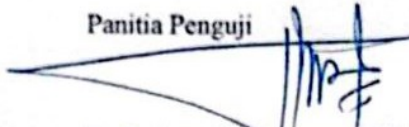

Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003



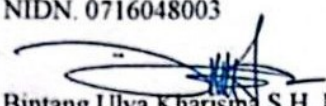
EXAMINATION COMMITTEE APPROVAL AND ENDORSEMENT SHEET

The thesis by Tiara Putri Destasari with the title "Analysis of Madun City Government Policy in Preventing and Handling Child Marriage" was defended before the examining committee on Tuesday 16 July 2024


Panitia Penguji


Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003


Chairman


Bintang Ulya Kharisma, S.H., M.Kn.
NIDN. 0702039102

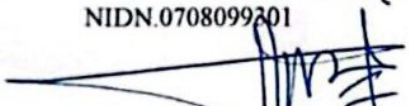
Secretary


Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H.
NIDN. 0701018402

Member


Nizam Zakka Arizal, S.H., M.Kn.
NIDN. 0708099301

Member


Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003

Member

Mengetahui
Dekan FH,



Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H.
NIDN. 0701018402

Mengesahkan
Kaprosdi Hukum,



Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H.
NIDN. 0716048003

PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Tiara Putri Destasari

NIM : 2006101001

Program Studi : Hukum

Fakultas : Fakultas Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini plagiat, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Madiun, 5 Juli 2024

Yang menyatakan,


METERAI
TEMPEL
EG726ALX167131973

Tiara Putri Destasari

NIM. 2006101001

MOTTO DAN KATA PERSEMBAHAN

MOTTO:

Jadilah diri sendiri dan yakin setiap proses yang kita tempuh pasti akan menghasilkan sesuatu yang indah,

SKRIPSI INI KUPERSEMBAHKAN KEPADA:

Bismillahhiohmannirhim.....

Sujud serta syukur atas ijin Allah SWT yang telah memberikan kelancaran dan kemudahan dalam menjalankan skripsi saya ini sehingga dapat saya terselesaikan. Shalawat dan salam selalu terlimpahkan keharibaan Rasulullah Muhammad SAW.

1. BAPAK IBU TERCINTA

Teruntuk kedua orang tua saya bapak dan ibu yang telah mendidik, membimbing, dan memberikan dukungan kepada saya dengan tanpa hentinya, ini adalah karya saya sebagai tanda bakti, hormat saya, dan rasa kasih tak terhingga. Tanpa doa dan dukungan dari bapak dan ibu, mungkin saya tidak dapat ke titik ini. Semoga ini saya sayangi terimakasih telah memberikan dukungan dalam menyelesaikan tugas akhir ini. Kedua orangtua penulis yakni, Bapak Wahyono dan Ibu Sri Lestari terimakasih atas pengorbannya, cinta kasih yang kalian berikan kepada anakmu ini. Tak hentinya kalian memberikan dukungan dan perhatian dalam setiap langkah yang saya jalani. demi kesuksesan anakmu kelak.

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb

Segala puji dan syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat, taufiq serta hidayah dan inayah-Nya dan tidak lupa pula shalawat serta salam penulis haturkan kepada junjungan Nabi Muhammad SAW, yang kita tunggu syafaatnya diakhirat kelak, sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi yang berjudul “ANALISIS KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA MADIUN DALAM PENCEGAHAN DAN PENANGANAN PERKAWINAN ANAK”.

Skripsi ini disusun guna melengkapi tugas akhir penulis sebagai mahasiswa Fakultas Hukum dalam menyelesaikan Program Sarjana (S-1) Ilmu Hukum untuk mendapatkan gelar sarjana strata I (S-1) Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas PGRI Madiun.

Penyusunan skripsi ini tidak mungkin dapat terselesaikan tanpa adanya bimbingan dari dosen, dukungan dan bantuan dari berbagai pihak, untuk itu penulis menaruh rasa hormat dan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Dr. H. Supri Wahyudi Utomo, M.Pd. selaku Rektor Universitas PGRI Madiun. Serta para Wakil Rektor dan staff Universitas PGRI Madiun.
2. Ibu Dr.Elva Nuraina, SE.,M.Si.selaku Wakil Rektor I Universitas PGRI Madiun.

3. Ibu Dr.Marheny Lukitasari M.Pd.,selaku Wakil Rektor II Universitas PGRI Madiun.
4. Bapak Dr.Bambang Eko Hari Cahyono, M.Pd. selaku Wakil Rektor III Universitas PGRI Madiun.
5. Bapak Dr.Jeffry Handika,M.Pd.,M.Si., selaku Wakil Rektor IV Universitas PGRI Madiun.
6. Dr. Siska Diana Sari, S.H.,M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas PGRI Madiun sekaligus Pembimbing I yang telah memberikan izin dalam penulisan skripsi ini.
7. Dr. Sulistya Evingrum,S.H.,M.H. selaku Kaprodi Fakultas Hukum Universitas Pгри Madiun.
8. Bintang Ulya Kharisma,S.H.,M.Kn.,selaku Sekprodi Fakultas Hukum Universitas Pгри Madiun yang telah memberikan kelancaran pelayanan dan urusan akademik.
9. Nizam Zakka Arrizal, S.H.,M.Kn. selaku Pembimbing penulisan hukum yang dengan sabar selalu membimbing dan mengarahkan hingga skripsi ini selesai.
10. Dimas Pramodya Dwipayana,S.H.,M.Kn selaku Pembimbing Akademik.
11. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Hukum Universitas PGRI Madiun dan segenap Civitas akademik Fakultas Hukum yang telah memberikan pengajaran dan pendidikan yang layak untuk penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan studi di Fakultas Hukum Universitas PGRI Madiun.

12. Teruntuk teman-temanku yang telah memberikan semangat dan support, motivasi, dukungan moral serta material yang selalu membuatku semangat menyelesaikan skripsi ini. Terimakasih support dan semangat kalian.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis menyadari masih banyak kekurangan dan keterbatasan pengetahuan penulis. Semoga dikemudian hari skripsi ini dapat memberikan manfaat dan menambah pengetahuan penulis dan pembaca.

Madiun, 16 Juni 2024

Tiara Putri Destasari
20061010001

DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN

Undang-undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945

Undang-Undang Nomor 16 Tahun 2019 tentang Perubahan atas Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan (UU 16/2019)

Undang-undang Nomor 1 Tahun 1974 Tentang Perkawinan

Undang-Undang Nomor 39 Tahun 1999

28B ayat (1) Undang-Undang Dasar 1945

SOTK Peraturan Daerah Nomor 7 Tahun 2022 tentang Perubahan atas Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2016 tentang Pembentukan dan Susunan Perangkat Daerah,

Peraturan Wali Kota Madiun Nomor 18 Tahun 2022 Pencegahan perkawinan

Peraturan Daerah Kota Madiun Nomor 35 Tahun 2018 yang merupakan perubahan atas Peraturan Daerah Kota Madiun Nomor 9 Tahun 2019 Perlindungan perempuan dan anak

Peraturan Menteri Agama tahun 2007 Tentang Pencatatan Nikah

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL.....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING.....	iii
LEMBAR PERSETUJUAN DAN PENGESAHAN PANITIA UJIAN.....	iv
PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN	vii
MOTTO DAN KATA PERSEMBAHAN	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR ISI.....	xiii
ABSTRAK	xx
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Manfaat Penelitian.....	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	12
A. Kerangka Teori atau Konseptual.....	12
B. Kerangka Teori.....	41
C. Kerangka Pemikiran	42
BAB III METODE PENELITIAN	43
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian	43
B. Sifat Penelitian	45
C. Pendekatan Penelitian Statute, Historical, Case, Konseptual, Comparison.....	46
D. Jenis dan Sumber Data Penelitian.....	48
E. Teknik Pengumpulan Data.....	50
F. Teknik Analisis Data.....	52

G. Jangka Waktu Penelitian.....	52
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	54
A. Gambaran Umum Dinas Sosial, Pemberdayaan Perempuan Dan Perlindungan Anak.....	54
B. Hasil Penelitian.....	56
C. Pembahasan.....	57
BAB V PENUTUP.....	78
A. Kesimpulan.....	78
B. Saran.....	79
DAFTAR PUSTAKA	81
LAMPIRAN.....	95
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	97

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1 Kerangka Pemikiran.....	42
Tabel 2 Langkah kegiatan yang dilaksanakan dalam penelitian.....	53
Tabel 3 Data perkawinan anak Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kota Madiun.....	57

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1 Struktur organisasi Dinas Sosial, Pemberdayaan Perempuan, dan Perlindungan Anak.....	55
Gambar 2 Struktur organisasi pejabat yang bertanggung jawab atas pengelolaan informasi dan dokumentasi (PPID).....	55
Gambar 3 Dokumentasi wawancara bersama Kabid Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kota Madiun.....	95
Gambar 4 Surat Rekomendasi Penelitian.....	96