

**ANALISIS YURIDIS *FRAMING* MEDIA TERKAIT NETRALITAS ASN
DALAM MASA KAMPANYE PEMILU 2024 TERHADAP LEGITIMASI
PEMERINTAHAN DAN SISTEM KETATANEGARAAN**

SKRIPSI



**OLEH:
ATIKAH FIRDAUS
NIM. 2006101014**

**PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PGRI MADIUN
JULI 2024**

***JURIDICAL ANALYSIS OF MEDIA FRAMING RELATED TO THE
NEUTRALITY OF STATE CIVIL APPARATUS IN THE 2024 ELECTION
CAMPAIGN PERIOD ON THE LEGITIMACY OF THE GOVERNMENT
AND CONSTITUTIONAL SYSTEM***

THESIS



BY :

ATIKAH FIRDAUS

NIM. 2006101014

DEPARTMENT LAW STUDY PROGRAM

FACULTY OF LAW

UNIVERSITY OF PGRI MADIUN

JULY 2024

**ANALISIS YURIDIS *FRAMING* MEDIA TERKAIT NETRALITAS ASN
DALAM MASA KAMPANYE PEMILU 2024 TERHADAP LEGITIMASI
PEMERINTAHAN DAN SISTEM KETATANEGARAAN**

SKRIPSI

Diajukan kepada Universitas PGRI Madiun untuk Memenuhi Salah Satu
Persyaratan dalam Menyelesaikan Program Strata 1 Sarjana Hukum

**OLEH:
ATIKAH FIRDAUS
NIM. 2006101014**

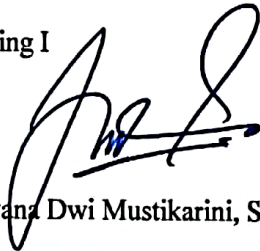
**PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PGRI MADIUN
JULI 2024**

LEMBAR PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Skripsi oleh Atikah Firdaus dengan judul “Analisis Yuridis *Framing* Media Terkait Netralitas ASN Dalam Masa Kampanye Pemilu 2024 Terhadap Legitimasi Pemerintahan Dan Sistem Ketatanegaraan” telah diperiksa dan disetujui untuk diuji.

Madiun, 5 Juli 2024

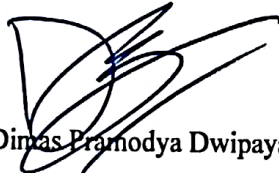
Pembimbing I



Dr. Indriyana Dwi Mustikarini, S.H., M.H.

NIDN. 0712017701

Pembimbing II



Dimas Pramodya Dwipayana, S.H., M.H.

NIDN. 0708108907

SIGNATURE PAGE OF ADVISORS

Thesis by Atikah Firdaus entitled "Juridical Analysis Of Media Framing Related To The Neutrality Of State Civil Apparatus In The 2024 Election Campaign Period On The Legitimacy Of The Government And Constitutional System" is approved by the advisors for the thesis examination.

Madiun, July 5th 2024

Advisor



Dr. Indriyana Dwi Mustikarini, S. H., M. H

NIDN. 0712017701

Co- Advisor



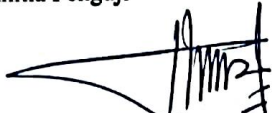

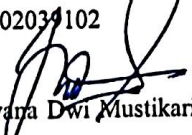
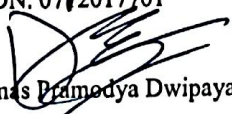
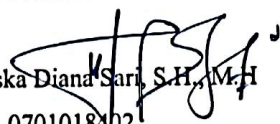
Dimas Pramodya Dwipayana, S.H., M.H

NIDN. 0708108907

LEMBAR PERSETUJUAN DAN PENGESAHAN PANITIA UJIAN

Skripsi oleh Atikah Firdaus dengan judul “Analisis Yuridis *Framing Media* Terkait Netralitas ASN Dalam Masa Kampanye Pemilu 2024 Terhadap Legitimasi Pemerintahan Dan Sistem Ketatanegaraan” telah dipertahankan di depan panitia penguji pada hari Senin tanggal 15 Juli 2024.

Panitia Penguji

 Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H NIDN. 0716048003	Ketua
 Bintang Ulya Kharisma S.H., M.Kn. NIDN. 0702034102	Sekretaris
 Dr. Indriyana Dwi Mustikarini, S. H., M. H NIDN. 072017701	Anggota I
 Dimas Pramodya Dwipayana, S.H., M.H NIDN. 0708108907	Anggota II
 Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H NIDN. 0701018402	Anggota III

Mengetahui:


Dekan FH
Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H
NIDN. 0701018402

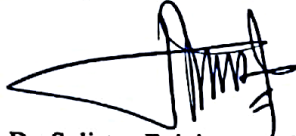
Mengesahkan:


Dr. Sulistya Eviningrum, S.H., M.H
NIDN. 0716048003

SIGNATURE PAGE OF THEBOARD OF EXAMINERS

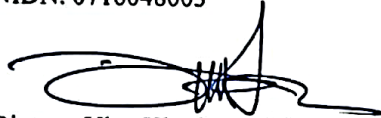
Thesis by Atikah Firdaus entitled "Juridical Analysis Of Media Framing Related To The Neutrality Of State Civil Apparatus In The 2024 Election Campaign Period On The Legitimacy Of The Government And Constitutional System" has been defended and is approved by the board of examiners on Monday, July 15, 2024.

Board of Examiners



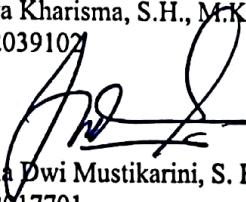
Dr. Sulistya Evingrum, S.H., M.H
NIDN. 0716048003

Chair



Bintang Ulya Kharisma, S.H., M.Kn.
NIDN. 0702039102

Secretary



Dr. Indriyana Dwi Mustikarini, S. H., M.
NIDN. 0712017701

Member I



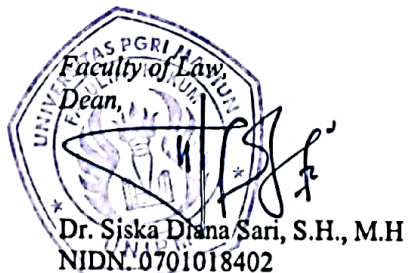
Dimas Prametya Dwipayana, S.H., M.H
NIDN. 0708108907

Member II



Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H
NIDN. 0701018402

Member III



UNIVERSITAS PGRI ADI BUANA JAYA
Faculty of Law
Dean,
Dr. Siska Diana Sari, S.H., M.H
NIDN. 0701018402



UNIVERSITAS PGRI ADI BUANA JAYA
Faculty of Law
Dr. Sulistya Evingrum, S.H., M.H
NIDN. 0716048003

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Atikah Firdaus

NIM : 2006101014

Program Studi : Hukum

Fakultas : Fakultas Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini plagiat, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Madiun, 05 Juli 2024

Yang menyatakan,



Atikah Firdaus

NIM. 2006101014

STATEMENT OF ORIGINALITY

I, the undersigned :

Full Nama : Atikah Firdaus

Student ID No. : 2006101014

Department : Law

Faculty : Law

Hereby declare that this submission is my own work and that, to the best of my knowledge and belief it, it contains no material previously published or written by another person nor material which to substantial extent has been accepted for the award of any other degrees or diplomas of the university or other institutes of higher learning, except where due acknowledgment has been made in the text.

Madiun, July 5th 2024



Atikah Firdaus

Student ID No. 2006101014

MOTTO DAN KATA PERSEMBAHAN

MOTTO:

"Kamu memiliki kekuatan atas pikiranmu, bukan peristiwa yang ada di luar kendalimu. Sadari itu, dan kamu akan menemukan kekuatan."

(Marcus Aurelius)

SKRIPSI INI KUPERSEMBAHKAN KEPADA

Kedua orang tua saya, Tanah air, Kawan-kawan saya, Serta generasi masa depan.

KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah SWT, atas segala nikmat iman, kesehatan jasmani dan rohani. Tiada henti kepada-Nya Penulis meminta agar diberikan kemudahan serta kelancaran dalam melakukan penelitian ini sehingga akhirnya skripsi ini selesai. Shalawat serta salam selalu tercurahkan kepada baginda kita tercinta Nabi Muhammad SAW.

Penulis menulis skripsi yang berjudul “Analisis Yuridis *Framing* Media Terkait Netralitas ASN Dalam Masa Kampanye Pemilu 2024 Terhadap Legitimasi Pemerintahan Dan Sistem Ketatanegaraan” disusun dengan bertujuan untuk memenuhi dan melengkapi persyaratan mencapai gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada program studi Hukum Universitas PGRI Madiun.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini terwujud berkat bantuan arahan, bimbingan, dan doa dari berbagai pihak. Oleh karena itu Penulis mengucapkan terimakasih kepada yang terhormat:

1. Kedua orang tua Penulis, Syamsul Huda dan Wulaningsih untuk beliau berdualah skripsi ini saya persembahkan. Dalam setiap langkah yang saya ambil, dalam setiap rintangan yang saya hadapi, dan dalam setiap pencapaian yang saya raih, Ayah dan Ibu selalu hadir sebagai support system terbaik yang tak tergantikan. Ayah dan Ibu, terima kasih atas segala cinta dan pengorbanan yang telah diberikan sepanjang hidup saya. Dukungan, bimbingan, serta kesabaran yang tiada henti telah menjadi pilar kokoh yang menguatkan saya dalam mengarungi perjalanan akademik ini. Doa-doa yang tulus dari Ayah dan Ibu selalu menyertai langkah-langkah saya, memberikan kekuatan dan keyakinan

untuk terus maju. Tidak ada kata yang mampu menggambarkan betapa besar rasa syukur saya atas segala jerih payah dan kasih sayang yang telah diberikan. Dalam setiap malam tanpa tidur, dalam setiap peluh yang menetes, dan dalam setiap doa yang dipanjatkan, saya menemukan sumber inspirasi dan semangat yang tiada habisnya

2. Keluarga besar saya yang telah memberikan dukungan dan doa
3. Dr. H. Supri Wahyudi Utomo, M.Pd selaku Rektor Universitas PGRI Madiun
4. Dr. Elva Nuraina, SE., M.Si. selaku Wakil Rektor I Bidang Akademik, Kemahasiswaan dan Akreditasi
5. Dr. Marheny Lukitasari, M.Pd. sebagai Wakil Rektor II Bidang Perencanaan, Umum, Sumberdaya dan Keuangan
6. Dr. Bambang Eko Hari Cahyono, M.Pd. sebagai Wakil Rektor III Bidang Riset, Pengabdian Kepada Masyarakat, Kewirausahaan dan Inovasi
7. Dr. Jeffry Handika, M.Pd., M.Si. sebagai Wakil Rektor IV Bidang Kerjasama, Magang, Publikasi, Penjaminan Mutu dan Alumni
8. Dr. Siska Diana Sari S.H.,M.H selaku Dekan Fakultas Hukum yang telah memberikan bimbingan dan bantuan selama penulis menempuh studi di Fakultas Hukum Universitas PGRI Madiun
9. Dr. Sulistya Evingrum S.H.,M.H selaku Kepala Program Studi Fakultas Hukum telah memberikan arahan, bimbingan, dan dorongan kepada Penulis dalam menyelesaikan skripsi ini
10. Dr. Indriyana Dwi Mustikarini, S. H., M. H selaku Dosen Pembimbing I yang telah mencurahkan waktu, tenaga, dan pikirannya untuk memberikan

bimbingan, dorongan, dan ilmu pengetahuan yang berharga selama proses penyusunan skripsi ini. Terima kasih atas kesabaran dan komitmen dalam membimbing saya melalui setiap tahap penelitian ini. Dukungan dan arahan yang telah diberikan telah menjadi sumber inspirasi dan motivasi bagi saya untuk menyelesaikan penelitian ini dengan baik

11. Bapak Dimas Pramodya Dwipayana, S.H., M.H., selaku dosen pembimbing II, atas bimbingan, dukungan, dan bantuan yang luar biasa selama proses penyusunan skripsi ini. Bapak telah memberikan arahan yang berharga serta wawasan yang mendalam, yang sangat berkontribusi dalam penyelesaian penelitian ini
12. Lembaga Bantuan Hukum Imparcial Madiun, yang telah menjadi lebih dari sekadar tempat magang, pengalaman magang di LBH Imparcial bukan hanya memberi saya pengetahuan praktis tentang hukum, tetapi juga memperdalam pemahaman saya di luar teori akademis. LBH Imparcial telah menjadi fondasi berharga dalam pengembangan karir dan pemahaman saya tentang hukum
13. Pers Mahasiswa Edukasi, Badan Eksekutif Mahasiswa, dan Himpunan Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas PGRI Madiun atas dukungan, kesempatan belajar, dan ruang untuk berkembang dalam perjalanan akademis dan dinamika keorganisasian saya
14. Untuk kawan saya, Hasan Bachtiar, Danar Yuda, dan juga adik saya Yudita Ayu yang telah menjadi kawan berpikir, kawan berjuang, yang selalu hadir dalam setiap dinamika perkuliahan dan organisasi saya. Terima kasih atas kehadiran kalian, atas pikiran-pikiran cemerlang yang memicu diskusi tanpa henti, atas

kolaborasi baiknya dalam setiap aspek kehidupan, sehingga membuat saya menjadi pribadi yang lebih baik dari hari ke hari. Terimakasih atas dorongan sekaligus tamparan di saat-saat sulit, kalian adalah bagian tak terpisahkan dari perjalanan ini, saya sangat bersyukur kalian hidup di dunia ini

15. Untuk kakak-kakak saya yang saya temukan di Pers Mahasiswa Edukasi, Annisa Salsabila, Chalifanisa Alqadarin, dan Ayu Nanda Pratiwi. Terima kasih atas kontribusi kalian dalam membentuk saya sejauh ini, Sabar mendengarkan cerita-cerita saya, dan memberikan solusi terbaik untuk setiap permasalahan. Saya sangat bersyukur dipertemukan dengan orang-orang hebat seperti kalian
16. Terima kasih kepada teman satu bimbingan, Almasyhuri Sulfary, Hindun Dias, dan Elly Kurniawati, yang telah menjadi sahabat dalam perjalanan penulisan skripsi ini. Dukunganmu, semangatmu, dan kerjasama kita bersama telah memberikan inspirasi dan kekuatan dalam menghadapi setiap tantangan
17. Teman-teman Fakultas Hukum angkatan 2020. Bersama-sama, kita telah berbagi suka duka selama menjalani perkuliahan. Terima kasih telah menjadi bagian penting dari perjalanan ini

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING.....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN DAN PENGESAHAN PANITIA UJIAN ..	iv
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	vi
MOTTO DAN KATA PERSEMBAHAN.....	vii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI.....	xiii
ABSTRAK.....	xvii
ABSTRACT.....	xviii
DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN	xix
DAFTAR TABEL.....	xx
DAFTAR GAMBAR	xxi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xxii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Kegunaan Penelitian.....	11
E. Pertanggungjawaban Sistematis.....	12
BAB II KAJIAN PUSTAKA	13
A. Kerangka Teori atau Konseptual.....	13
B. Kerangka Pemikiran	40
BAB III METODE PENELITIAN	42
A. Jenis Penelitian	42
B. Sifat Penelitian	44
C. Pendekatan Penelitian	45
D. Jenis dan Sumber Data Penelitian	48
E. Teknik Pengumpulan Data	49
F. Teknik Analisis Data.....	50
G. Jangka Waktu Penelitian	53

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	54
A. <i>Framing</i> Terkait Netralitas Aparatur Sipil Negara (ASN) dalam Masa Kampanye Pemilu 2024	54
B. Implementasi Kebebasan Pers Berdasarkan Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 40 Tahun 1999 dalam Masa Kampanye Pemilu 2024.....	98
BAB V PENUTUP	112
A. Simpulan.....	112
B. Saran.....	114
DAFTAR PUSTAKA	117
LAMPIRAN.....	124
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	128

TABLE OF CONTENTS

<i>TITLE PAGE</i>	i
<i>SIGNATURE PAGE OF ADVISORS</i>	ii
<i>SIGNATURE PAGE OF THE BOARD OF EXAMINERS</i>	iii
<i>STATEMENT OF ORIGINALITY</i>	ivi
<i>MOTTO AND DEDICATION</i>	vii
<i>FOREWORDS</i>	ix
<i>TABLE OF CONTENTS</i>	xiii
<i>ABSTRAK</i>	xvii
<i>ABSTRACT</i>	xviii
<i>LIST OF LAWS AND REGULATIONS</i>	xix
<i>LIST OF TABLES</i>	xx
<i>LIST OF FIGURES</i>	xxi
<i>LIST OF APPENDICES</i>	xxii
<i>CHAPTER I INTRODUCTION</i>	1
<i>A. Background of the Problem</i>	1
<i>B. Legal Issues</i>	9
<i>C. Objectives of the Study</i>	10
<i>D. Research Use</i>	11
<i>E. Systematic Responsibility</i>	12
<i>CHAPTER II LITERATURE REVIEW</i>	13
<i>A. Theoretical or Conceptual Framework</i>	13
<i>B. Framework for Thinking</i>	40
<i>CHAPTER III RESEARCH METHOD</i>	42
<i>A. Type of Research</i>	42
<i>B. Nature of Research</i>	44
<i>C. Research Approach</i>	45
<i>D. Types and Sources of Research Data</i>	48
<i>E. Data Collection Techniques</i>	49

<i>F. Data Analysis Techniques</i>	50
<i>G. Research Period</i>	53
<i>CHAPTER IV RESEARCH RESULTS AND DISCUSSION.....</i>	54
<i>A. Framing Related to the Neutrality of State Civil Apparatus (ASN) during the 2024 Election Campaign Period</i>	54
<i>B. Implementation of Press Freedom Based on the Law of the Republic of Indonesia Number 40 of 1999 during the 2024 Election Campaign Period</i>	98
<i>CHAPTER V CONCLUSION AND SUGGESTION</i>	112
<i>A. Conclusions</i>	112
<i>B. Suggestions.....</i>	114
<i>BIBLIOGRAPHY.....</i>	117
<i>APPENDICES.....</i>	124
<i>CURRICULUM VITAE.....</i>	128

ABSTRAK

Atikah Firdaus. 2024. *Analisis Yuridis Framing Media Terkait Netralitas ASN Dalam Masa Kampanye Pemilu 2024 Terhadap Legitimasi Pemerintahan Dan Sistem Ketatanegaraan*. Skripsi. Program Studi Hukum, FH Universitas PGRI Madiun. Pembimbing (I) Dr. Indriyana Dwi Mustikarini, S.H., M.H. (II) Dimas Pramodya Dwipayana, S.H., M.H.

Penelitian ini mengkaji *framing* media terkait netralitas Aparatur Sipil Negara (ASN) selama kampanye Pemilu 2024. Studi ini menganalisis penyajian berita oleh Tempo, Kompas TV, dan Metro TV. Metodologi penelitian menggabungkan pendekatan yuridis normatif dan empiris, meliputi analisis konten media komparatif dan survei persepsi publik. Fokus analisis mencakup implementasi UU No. 40 Tahun 1999 tentang Pers dan UU No. 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara. Hasil penelitian mengungkapkan variasi signifikan dalam *framing* antar media. Tempo menyoroti dugaan upaya sistematis rezim dalam memobilisasi ASN, Kompas mengaitkan pelanggaran dengan budaya feodalistik dan sistem patronase, sementara Metro TV berfokus pada pelaporan temuan konkret. *framing* media ini berdampak substansial pada persepsi publik tentang netralitas ASN dan efektivitas sistem ketatanegaraan. Selain itu implementasi kebebasan pers masih menghadapi tantangan kompleks, termasuk intimidasi terhadap jurnalis, yang dapat mempengaruhi peran media dalam mekanisme *checks and balances*. Lebih lanjut, pelanggaran netralitas ASN selama kampanye pemilu terbukti memiliki implikasi serius terhadap legitimasi pemerintahan, sistem ketatanegaraan dan prinsip-prinsip demokrasi. Pemberitaan media tidak hanya mencerminkan realitas politik, tetapi juga berpotensi membentuk opini publik dan mempengaruhi perilaku pemilih. Saran Peneliti pentingnya komitmen semua pemangku kepentingan dalam membangun fondasi pemerintahan yang legitimate, stabil, dan demokratis pasca Pemilu 2024.

Kata Kunci: *Framing* Media, Netralitas ASN, Legitimasi Pemerintahan, Sistem Ketatanegaraan, Pemilu 2024, Kebebasan Pers

ABSTRACT

Atikah Firdaus. 2024. Juridical Analysis of Media Framing Related to the Neutrality of Civil Servants in the 2024 Election Campaign Period on the Legitimacy of the Government and Constitutional System. Thesis. Law Study Program, Faculty of Law, University of PGRI Madiun. Supervisor (I) Dr. Indriyana Dwi Mustikarini, S.H., M.H. (II) Dimas Pramodya Dwipayana, S.H., M.H.

This research examines media framing regarding the neutrality of the State Civil Service (ASN) during the 2024 Election campaign. This study analyzes news presentation by Tempo, Kompas TV, and Metro TV. The research methodology combines normative-juridical and empirical approaches, including comparative media content analysis and public perception surveys. The focus of the analysis includes the implementation of Law no. 40 of 1999 concerning the Press and Law no. 5 of 2014 concerning State Civil Apparatus. The results revealed significant variations in framing between media. Tempo highlighted the regime's alleged systematic efforts to mobilize ASN, Kompas linked violations to feudalistic culture and the patronage system, while Metro TV focused on reporting concrete findings. This media framing has a substantial impact on public perceptions about the neutrality of ASN and the effectiveness of the constitutional system. Apart from that, the implementation of press freedom still faces complex challenges, including intimidation of journalists, which can affect the role of the media in checks and balances mechanisms. Furthermore, violations of ASN's neutrality during election campaigns have been proven to have serious implications for the legitimacy of government, the constitutional system and democratic principles. Media reporting not only reflects political reality, but also has the potential to shape public opinion and influence voter behavior. Researcher's suggestion is the importance of the commitment of all stakeholders in building the foundations of a legitimate, stable and democratic government after the 2024 elections.

Keywords : *Media Framing, ASN Neutrality, Government Legitimacy, Constitutional System, 2024 Elections, Press Freedom*

DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 40 Tahun 1999

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 5 Tahun 2014

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 7 Tahun 2017

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 30 Tahun 2014

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Pertanggungjawaban Sistematika	12
Tabel 2. 1 <i>Framing</i> Robert N. Entman	15
Tabel 3. 1 Jangka Waktu Penelitian.....	53
Tabel 4. 1 Kuisisioner Penelitian.....	91

DAFTAR GAMBAR

2. 1 Gambar Kerangka Pemikiran.....	40
-------------------------------------	----

DAFTAR LAMPIRAN

Representasi visual kuisisioner *google form*